



РЕПУБЛИКА СРПСКА

ПРАВОБРАНИЛАШТВО РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

78000 Бања Лука, Владике Платона бб, Тел: +387 (0) 51/493-600, Факс: +387(0)51/810-290; E-mail: prs@pravobranilastvors.net, www.pravobrabilastvors.net

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
01.01.2024-31.12.2024. ГОДИНЕ**

Бања Лука, новембар 2025. година

САДРЖАЈ:

УВОД.....	1
I ПОГЛАВЉЕ	2
1. НАДЛЕЖНОСТ	2
1.1. Надлежност прописана Законом о Правобранилаштву Републике Српске.....	2
1.2. Надлежност органа прописана другим посебним законима и правним прописима.....	3
II ПОГЛАВЉЕ.....	4
1. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА.....	4
1.1. Организациона структура Правобранилаштва Републике Српске.....	4
1.1.1. Надлежност правобраниоца Републике Српске	5
1.2. Надлежност организационих јединица.....	6
1.2.1. Кабинет правобраниоца Републике Српске	6
1.2.2. Одјељење за привреду и експропријацију	7
1.2.3. Секретаријат Правобранилаштва	8
1.2.4. Рачуноводство Правобранилаштва.....	9
1.2.5. Одсјек за писарницу.....	10
1.2.6. Сједиште замјеника правобраниоца.....	10
2. КАДРОВСКА СТРУКТУРА.....	11
2.1. Унутрашња организација и систематизација радних мјеста.....	11
3. ПЛАТЕ И ОСТАЛА ЛИЧНА ПРИМАЊА.....	13
4. КАНЦЕЛАРИЈСКИ ПРОСТОР.....	13
4.1. Сједиште Правобранилаштва Републике Српске.....	13
4.2. Сједиште замјеника правобраниоца Добој	14
4.3. Сједиште замјеника правобраниоца Приједор	14
4.4. Сједиште замјеника правобраниоца Фоча.....	14
4.5. Сједиште замјеника правобраниоца Требиње.....	14
4.6. Сједиште замјеника правобраниоца Бијељина	14
4.7. Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево.....	15
4.8. Сједиште замјеника правобраниоца Власеница.....	15
III ПОГЛАВЉЕ.....	17
1. ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ОД 01.01 - 31.12.2024. ГОДИНЕ.....	17

1.1. Кључне активности	17
1.2. Заступање пред судовима и другим органима	17
1.3. Парнични предмети	18
1.3.1. Предмети в.с. преко 50.000 КМ	19
1.4. Ванпарнични предмети	24
1.5. Предмети извршења	25
1.6. Управни предмети	26
1.6.1. Поступци излагања на јавни увид података о непокретностима и утврђивању права на непокретностима	26
1.7. Управни спор	27
1.8. Адхезиони предмети.....	27
1.9. Предмети превентиве	27
1.10. Правна мишљења	30
1.11. Вансудска поравнања пред Правобранилаштом Републике Српске	31
1.12. Заступање Пореске управе Републике Српске у стечајним, ликвидационим, извршним и поступцима уписа и брисања законске хипотеке	32
1.13. Експропријација.....	34
1.14. Поступци са Правобранилаштом БиХ.....	39
1.15. Обавјештавање путем медија.....	39
1.16. Дјеловање Правобранилаштва.....	42
IV ПОГЛАВЉЕ	45
1. ПОСЛОВИ УПРАВЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	45
1.1. Материјално – финансијско пословање.....	45
1.2. Расходи за лична примања запослених	46
1.3. Расходи по основу кориштења роба и услуга	47
1.4. Издаци за нефинансијску имовину	49
2. ПРАВНИ И НОРМАТИВНИ ПОСЛОВИ	50
3. СТРАТЕГИЈА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У РЕПУБЛИЦИ СРПској 51	
3.1. План интегритета Правобранилаштва Републике Српске	51
4. УВОЂЕЊЕ И РАЗВОЈ СИСТЕМА ФИНАНСИЈСКОГ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ	51
5. СТРУЧНИ КОЛЕГИЈУМ	52

6. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА.....	53
7. ДИСЦИПЛИНСКА КОМИСИЈА	53
8. КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	53
9. СТУДЕНТСКА ПРАКСА	53
V ПОГЛАВЉЕ.....	54
1. ЕДУКАЦИЈА ЗАПОСЛЕНИХ.....	54
ЗАКЉУЧЦИ	55

УВОД

Правобранилац Републике Српске, сходно члану 34. став 3. Закона о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 7/18), подноси годишњи извјештај о раду Правобранилаштва Републике Српске Народној скупштини Републике Српске на усвајање.

Извјештај обухвата период од 01. јануара до 31. децембра 2024. године и представља годишњи извјештај о раду Правобранилаштва Републике Српске. Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 28/25) предвиђено је разматрање Извјештаја о раду Правобранилаштва Републике Српске за 2024. годину у оквиру тематског дијела. У извјештајном периоду функцију правобраниоца Републике Српске је обављао Милимир Говедарица.

Извјештај садржи шест поглавља. У првом поглављу је приказана надлежност органа; у другом: организација органа, кадровска структура, плате и остала лична примања, канцеларијски простор и техничка инфраструктура; у трећем се говори о предузетим кључним активностима ради заштите и остваривања имовинских права заступаних субјеката из члана 9. Закона о Правобранилаштву са статистичким показатељима за све врсте предмета из надлежности овог органа; у четвртном су послови управе Правобранилаштва Републике Српске, и то: материјално-финансијско пословање, правни и нормативни послови, Стратегија борбе против корупције у Републици Српској; План интегритета Правобранилаштва Републике Српске; увођење и развој система финансијског управљања и контроле; стручни колегијум; приступ информацијама; дисциплинска комисија; комисија за јавне набавке; студентска пракса; у петом поглављу је приказана едукација запослених; у шестом су обавезујући закључци за све организационе јединице Правобранилаштва Републике Српске.

I ПОГЛАВЉЕ

1. НАДЛЕЖНОСТ

1.1. Надлежност прописана Законом о Правобранилаштву Републике Српске

Одредбама Закона о Правобранилаштву („Службени гласник Републике Српске“, број 7/18), прописана је надлежност органа:

- Правобранилаштво је самостални орган који у поступку пред судовима и другим надлежним органима предузима правна средства ради заштите и остваривања имовинских права и интереса заступаних субјеката, те врши и друге послове одређене законом.
- Послове заступања врши у судским, управним и другим поступцима.
- Правобранилаштво има право и обавезу да покрене, односно поднесе иницијативу за покретање поступка или се укључи у поступак пред судом или другим надлежним органом ради заштите права и интереса заступаних субјеката, у случајевима када је то прописано законом, када то писмено захтјевају субјекти које оно заступа или када на други начин сазна да је то потребно.
- Правобранилаштво прати и проучава појаве, правна питања и проблеме од значаја за вршење својих надлежности, имовину заступаних субјеката, примјену закона и других прописа, те обавјештава Владу и друге надлежне органе и предлаже мјере за заштиту имовине заступаних субјеката и спречавање друштвено штетних појава.
- Правобранилаштво има обавезу да пред Уставним судом покрене поступак за оцјену уставности закона и законитости других прописа и општих аката, када оцјени да су повријеђена имовинска права и интереси заступаних субјеката.
- Обавезно је да тражи поништавање или укидање одлука и других аката којима су повријеђена имовинска права заступаних субјеката.
- У поступцима утврђивања кривичне одговорности за кривична дјела за која постоји основана сумња да је настала материјална штета за заступаног субјекта Правобранилаштво учествује у својству заступника оштећеног, по обавјештењу надлежног органа или у другим случајевима када сазна да је то потребно.
- Правобранилаштво даје образложено мишљење субјектима на нацрте привредних уговора, уговора о концесијама, уговора о јавно - приватним партнерствима и уговора који регулишу имовинско - правна питања, уз обавезу достављања релевантне документације од стране заступаног субјекта.
- Правобранилаштво даје мишљења субјектима које по закону заступа и у другим правним стварима када заступани субјект сматра да је то потребно.
- Подноси тужбу за утврђивање ништавости, односно тужбу за поништење уговора који је закључио заступани субјект, а за који уговор је Правобранилаштво мишљења да је ништав, односно рушљив.
- Правобранилаштво може, прије покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, предузети мјере ради покушаја закључења вансудског поравнања или учествовати у поступцима медијације, уколико за то има

изричиту писмену сагласност заступаног субјекта. Вансудско поравнање закључује се код нотара у случају да је потребна клаузула извршности.

- Заступа институције Републике Српске, јединице локалне самоуправе, њихове органе и организације, те друге органе и организације који немају својство правног лица у поступцима ликвидације, стечаја, извршним, те поступцима уписа и брисања хипотеке сходно закону.

1.2. Надлежност органа прописана другим посебним законима и правним прописима

- Спроводи поступак вансудског поравнања у складу са Законом о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава.
- Подноси надлежном органу приједлог за утврђивање општег интереса и приједлог за експропријацију у име корисника експропријације, закључује споразуме о накнади и судска поравнања у складу са одредбама Закона о експропријацији.
- Поступа у складу са Законом о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Бања Лука-Приједор те Законом о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута и гасовода дионице Вукосавље-Брчко и Брчко-Рача.
- Изјашњава се о прихватању финансијског и оперативног плана реструктурирања за потраживања Републике Српске, у складу са Законом о стечају.
- Кад је законом овлашћено, може изјавити жалбу против рјешења донесеног у управном поступку, а којим је повријеђен закон у корист појединца или правног лица, а на штету јавног интереса.
- Може покренути управни спор, када је управним актом повријеђен закон на штету Републике Српске, града или општине коју по закону заступа, као и у другим случајевима одређеним законом.
- На основу овлашћења која су утврђена у Закону о концесијама, Закону о стварним правима, те другим посебним законима даје мишљења на привредне уговоре и на уговоре који регулишу имовинско - правна питања.
- Према одредбама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретностима и потраживањима Републике Српске, поступа у предметима, у којима су правна лица имовину из пасивног подбиланса продала или су наплатила потраживања, након што исти буду евидентирани и прослијеђени од стране овог Фонда ради предузимања правних средстава пред надлежним судовима и другим органима у Републици Српској, ради заштите имовинских права и интереса Републике Српске.
- Самостално подноси тужбу надлежном суду ради поништења уговора који је закључен супротно одредбама Закона о приватизацији државних станова.
- Према одредбама Пословника о раду Владе Републике Српске прије достављања на одборе, ради уврштавања на дневни ред сједнице одбора, нацрта и приједога закона, стратегија, уредби, одлука и других прописа и општих аката, на захтјев предлагача доставља мишљење, ако се ради о заштити имовинских права и интереса Републике Српске, односно када се актом ствара уговорна обавеза за Републику Српску.
- Обавља и друге послове утврђене законом и другим прописима.

II ПОГЛАВЉЕ

1. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА

1.1. Организациона структура Правобранилаштва Републике Српске

Унутрашња организација је утврђена Законом о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 7/18) и Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/23). Организациону структуру Правобранилаштва чине сједиште Правобранилаштва Републике Српске у Бањој Луци и сједишта замјеника правобраниоца Републике Српске, као основне организационе јединице.

У Сједишту Правобранилаштва образују се посебне организационе јединице:

- 1) Кабинет правобраниоца,
 - 2) Одјељење за привреду и експропријацију,
 - 3) Секретаријат Правобранилаштва.
- (1) У Секретаријату Правобранилаштва се као унутрашње организационе јединице образују:
- 1) Рачуноводство Правобранилаштва,
 - 2) Одсјек за писарницу.

Сједишта замјеника правобраниоца Републике Српске су:

- 1) Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Бањој Луци, Градишки, Српцу, Лакташима, Котор Варошу, Прњавору и Мркоњић Граду, односно Окружног привредног суда у Бањој Луци.
- 2) Сједиште замјеника правобраниоца Бијељина, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Бијељини, Лопарама, Зворнику и Брчко Дистрикту БиХ, односно Окружног привредног суда у Бијељини.
- 3) Сједиште замјеника правобраниоца Добој, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Добоју, Дервенти, Теслићу, Модричи и Шамцу, односно подручје Окружног привредног суда у Добоју.
- 4) Сједиште замјеника правобраниоца Приједор, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Приједору, Козарској Дубици и Новом Граду, те за подручје Окружног привредног суда у Приједору.
- 5) Сједиште замјеника правобраниоца Фоча, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Фочи, Вишеграду и Рогатици.
- 6) Сједиште замјеника правобраниоца Требиње, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Требињу и Невесињу, односно Окружног привредног суда у Требињу.
- 7) Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Сокоцу и Источном Новом Сарајеву, односно Окружног привредног суда у Источном Сарајеву.

- 8) Сједиште замјеника правобраниоца Власеница, које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Власеници и Сребреници.
- 9) Сједиште замјеника правобраниоца Зворник које обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Зворнику, Власеници и Сребреници, односно Окружног привредног суда у Зворнику (није формирано – почеће са радом када се испуне материјалне и друге претпоставке за рад Сједишта).

1.1.1. Надлежност правобраниоца Републике Српске

Правобранилац руководи Правобранилаштвом, представља га и обавља функцију Правобранилаштва; одлучује о правима по основу рада свих запослених у Правобранилаштву, отклања неправилности у раду, те може предузети сваку радњу из надлежности Правобранилаштва; издаје у писаној форми обавезна упутства за рад и поступање замјеника и осталих запослених у Правобранилаштву с циљем једнообразног, законитог, ефикасног рада и поступања, као и упутства за надзор над радом; издаје у писаној форми обавезно упутство за рад и поступање замјеника и осталих запослених у Правобранилаштву у конкретном предмету; подноси годишњи извјештај о раду Правобранилаштва Народној скупштини на усвајање; доставља информације и извјештај о стању и поступању у појединим предметима Влади, Министарству правде, Министарству финансија и заступаним субјектима, на њихов захтјев; уколико то захтијевају потребе обављања правобранилачких послова, може замјеника, без његове сагласности, упутити на рад у друго сједиште на период од шест мјесеци у току једне календарске године, а уз његов пристанак највише до 12 мјесеци, те уколико замјеник одбије да поступи по рјешењу за привремено упућивање на рад у друго сједиште, може покренути иницијативу за његово разрјешење; подноси Влади иницијативу за разрјешење замјеника ако утврди да замјеник несавјесно, незаконито, непрофесионално или неблаговремено обавља функцију, ако утврди да замјеник није ступио на дужност у прописаном року, у случају укидања или реорганизације организационе јединице којом руководи или радног мјеста, ако утврди да је замјеник изгубио радну способност за вршење те функције, ако утврди да је замјеник правоснажном пресудом осуђен на безусловну казну затвора од најмање шест мјесеци или ако је осуђен за кривично дјело које га чини неподобним за вршење те функције; може поднијети иницијативу за разрјешење замјеника уколико скупштина јединице локалне самоуправе не усвоји годишњи извјештај о раду замјеника; у складу са Законом може овластити замјеника и помоћника да га замјењују у заступању, а изузетно, ако то захтијева природа спора и разлози економичности поступка, овлашћење може дати и другом запосленом у Правобранилаштву у складу са законом или лицу које је запослено код субјекта којег заступа Правобранилаштво; на захтјев заступаних субјеката или на основу потребе испуњавања постављених циљева или повећаног обима посла или хитности рјешавања одређених послова и реализовања одређених пројеката од значаја за заступане субјекте оснива радне групе на нивоу Правобранилаштва или сједишта замјеника; доноси одлуку за формирање радних група и стручних комисија од запослених из једне или више организационих јединица Правобранилаштва ради обављања одређених задатака од значаја за Правобранилаштво; даје изјаве за писане и електронске медије о руковођењу радом и предметима у Правобранилаштву; даје писмено овлашћење замјенику правобраниоца или другом запосленом у Правобранилаштву да може дати изјаву за писане и електронске медије у конкретном предмету; може посебном одлуком одредити вршење надзора над поступањем сједишта замјеника правобраниоца или надзор у

конкретним предметима у сједиштима замјеника правобраниоца и другим организационим јединицама Правобранилаштва.

1.2. Надлежност организационих јединица

1.2.1. Кабинет правобраниоца Републике Српске

Послови из надлежности правобраниоца, који врши функцију Правобранилаштва, обављају се у Кабинету правобраниоца, а то су послови којима се обезбјеђују потребни услови за правилан рад и пословање Правобранилаштва, и то: стручни, нормативни, савјетодавни, протоколарни и послови административно-техничке природе за правобраниоца; доношење програма рада са распоредом послова и задатака; израда годишњег извјештаја о раду органа који правобранилац подноси Народној скупштини Републике Српске; израда кадровског плана; послови превентивног дјеловања с циљем спречавања друштвено штетних појава; давање мишљења према Пословнику о раду Владе Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката ако се ради о заштити имовинских права и интереса Републике, односно када се актом стварају уговорене обавезе за Републику; давање обавезног упутства за рад и поступање замјеника и осталих запослених у Правобранилаштву с циљем једнообразног, законитог и ефикасног рада и поступања; давање обавезног упутства за рад и поступање у конкретном предмету замјенику правобраниоца; давање мишљења субјектима које по закону заступа на нацрте привредних уговора, уговора о концесијама, уговора о јавно-приватним партнерствима и уговора који регулишу имовинско-правна питања; давање мишљења субјектима које по закону заступа и у другим правним стварима када заступани субјект сматра да је то потребно; поступање по притужбама на рад органа/носилаца правобранилачке функције/осталих запослених и извјештавање правобраниоца ради даљег поступања; поступање по захтјевима заступаних субјеката за корекцију мишљења о правној ваљаности уговора које је дало мјесно надлежно сједиште замјеника; израда информација о стању и поступању у појединим предметима које правобранилац доставља Влади, Министарству правде, Министарству финансија и заступаним субјектима; организовање стручних колегијума Правобранилаштва; извршавање обавеза утврђених у Акционом плану Владе Републике Српске за реализацију Стратегије за борбу против корупције у Републици Српској и извршавање обавеза из других стратешких докумената / акционих планова Владе Републике Српске у дијелу који је у надлежности Правобранилаштва; припремање реферата стручног карактера из свих области права ради објављивања у правним часописима/билтенима; припремање стручних реферата за учешће Правобранилаштва на савјетовањима из грађанске области и других области које организују струковна удружења правника у земљи и иностранству; послови информисања и односа са јавношћу; израда нацрта овлашћења за замјенике правобраниоца; израда нацрта овлашћења за помоћнике правобраниоца; израда нацрта овлашћења за друге запослене у Правобранилаштву; израда нацрта овлашћења за лица запослена код субјекта којег заступа Правобранилаштво; поступање по захтјевима за приступ информацијама; сарадња и комуникација са институцијама у Републици Српској и земљама окружења; ажурирање електронске презентације органа; обука и стручно оспособљавање носилаца правобранилачке функције и осталих запослених; припрема нацрта аката кореспонденције по налогу

правобраниоца; комплетирање материјала за учешће правобраниоца на сједницама Владе Републике Српске, Народне скупштине Републике Српске и других органа у чијем раду учествује правобранилац; организација службених путовања за правобраниоца; обављање послова у складу са законом који регулише систем интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске; обављање и осталих послова, у складу са законом и другим прописима, а које одреди правобранилац.

1.2.2. Одјељење за привреду и експропријацију

Одјељење за привреду и експропријацију је посебна организациона јединица у сједишту Правобранилаштва која врши стручне послове и послове заступања из надлежности Правобранилаштва: припрема образложено мишљење на нацрте привредних уговора, нацрте уговора о концесијама, нацрте уговора о јавно-приватним партнерствима и нацрте уговора који регулишу имовинско-правна питања, укључујући и нацрте уговора о закупу, у вези свих елемената, поступка закључења и одредби уговора, уз обавезу достављања цјелокупне релевантне документације од стране заступаног субјекта; припрема мишљења за субјекте које по закону заступа и у другим правним стварима када они затраже мишљење Правобранилаштва; давање мишљења према Пословнику о раду Владе Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката ако се ради о заштити имовинских права и интереса Републике, односно када се актом стварају уговорене обавезе за Републику; учествује у поступцима утврђивања права својине на непокретностима приватизованих привредних друштава у складу са Законом о приватизацији државног капитала у предузећима; припрема изјашњења о прихватању финансијског и оперативног плана реструктурирања за потраживања Републике Српске, у складу са законом; учествује у стечајним и ликвидационим поступцима када су повјериоци заступани субјекти; сарађује са заступаним субјектима и израђује нацрте овлашћења запосленим код заступаних субјеката ради заступања у ликвидационим, стечајним и извршним поступцима; израђује нацрте овлашћења за раднике Пореске управе ради заступања у поступку уписа и брисања законске хипотеке; подноси захтјев за покретање поступка ревизије приватизације према одредбама Закона о ревизији приватизације државног капитала у предузећима и банкама; према одредбама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске поступа у предметима у којима су правна лица имовину из пасивног подбиланса продала или су наплатила потраживања, након што иста буду евидентирана, а њихови предмети прослијеђени од стране Фонда за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске; припрема мишљења на нацрте уговора о располагању имовином Републике Српске у Федерацији Босне и Херцеговине, Брчко Дистрикту БиХ и иностранству; на основу овлашћења која су утврђена у Закону о пољопривредном земљишту, Закону о концесијама, Правилнику о условима и начину замјене шума и шумског земљишта у својини Републике Српске, Уредби о поступку реализације јавноприватног партнерства у Републици Српској и Пословнику о раду Владе Републике Српске, припрема мишљења на нацрте привредних уговора и уговора који регулишу имовинско-правна питања; пред судом и другим надлежним органима заступа субјекте из члана 3. Правилника; учествује у поступку пред Комисијом за излагање на јавни увид података о непокретностима и утврђивања права на непокретностима; обавља стручне послове на рјешавању имовинско-правних односа у поступку експропријације на подручју цијеле Републике Српске, а по

потреби у координацији са сједиштем замјеника на чијем подручју се обављају послови, и то: на образложен приједлог субјекта чија имовинска права по закону заступа, у њихово име, иницира и води поступак експропријације; прије подношења приједлога за експропријацију може од надлежног органа управе образложеним приједлогом затражити да се одобре припремне радње (премјеравања, вјештачење и сл.) уз доказ да је власнику обезбијеђена накнада за сваку евентуалну штету насталу овом претходном радњом; покушава да субјекти које заступа, без поступка експропријације, склопе споразум са власницима непокретности са свим елементима уговора о купопродаји; иницира, као претходно питање, рјешавање власничко-правних односа пред надлежним органом управе како не би дошло до повреде права на реституцију стварним власницима или склапања ништавих уговора; на захтјев корисника експропријације подноси Влади Републике Српске приједлог за утврђивање општег интереса за експропријацију и доставља све законом прописане документе; уколико се експроприше стамбени или пословни објект, на захтјев заступаног субјекта истом помаже у обезбјеђењу другог одговарајућег замјенског стана или пословног простора за власника непокретности; даје мишљење на нацрте уговора о замјени које корисник експропријације треба закључити са власником експроприсане непокретности, као и на нацрт уговора којим се регулише положај и обавезе инвеститора; на основу утврђеног општег интереса, а на захтјев корисника експропријације, подноси надлежном органу управе приједлог за доношење рјешења о експропријацији; у поступку експропријације пред надлежним органом управе заступа корисника експропријације; заступа корисника експропријације по жалби пред другостепеним органом управе и у управном спору пред судом; на захтјев корисника експропријације доставља Влади образложен приједлог да се након коначности рјешења о експропријацији дозволи због изузетних и хитних разлога улазак у посјед експроприсаних непокретности; на захтјев корисника експропријације може одустати од експропријације и повући приједлог за експропријацију; обавјештава надлежни орган управе у случају да странке споразумно захтијевају поништење или измјену рјешења о експропријацији; у случају да из експропријације произађе имовински спор, у парничном поступку заступа субјекте чија имовинска права заступа по закону; у ванпарничном поступку одређивања накнаде за експроприсану непокретност заступа корисника експропријације; на захтјев корисника експропријације може пред надлежним органом управе предложити и доношење рјешења којим се дозвољава привремено заузимање сусједног земљишта ако је то неопходно за изградњу објекта или извођење радова због којих је извршена експропријација; заступа корисника експропријације у поступку извршења рјешења о експропријацији (улазак у посјед експроприсаних непокретности), по потреби може затражити и асистенцију полиције у том поступку; проучава поступак експропријације и доставља правобраниоцу и сједиштима замјеника правобраниоца стручне анализе и мишљења о овом поступку; на основу посебне одлуке правобраниоца врши надзор над поступањем у сједиштима замјеника правобраниоца у горе наведеним поступцима- предметима и извјештава правобраниоца ради даљег поступања; обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима, а које одреди правобранилац.

1.2.3. Секретаријат Правобранилаштва

Секретаријат Правобранилаштва је посебна организациона јединица у којој се обављају послови од заједничког интереса за Правобранилаштво којима се обезбјеђује

законит и усклађен рад, а то су: нормативни (израда општих и појединачних правних аката Правобранилаштва и надзор усклађености истих са законом и другим прописима), кадровски и персонални послови; припрема правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста; реализација активности у поступцима запошљавања и попуњавања упражњених радних мјеста; припрема рјешења о статусним питањима запослених, као и других аката којима се одлучује о правима и обавезама запослених; вођење евиденције о кадровима; припрема кадровског плана органа; обављање послова писарнице; обављање канцеларијског пословања; послови израде статистичких извјештаја; послови из архивске дјелатности; послови јавних набавки; информатички; стручно-оперативни; административни; послови сарадње са другим органима; послови прикупљања стручне литературе и организовања едукације запослених у Правобранилаштву; послови на успостављању, одржавању и развоју система финансијског управљања и контроле, као и други послови у складу са законом и другим прописима које одреди правобранилац.

1.2.4. Рачуноводство Правобранилаштва

Рачуноводство Правобранилаштва је унутрашња организациона јединица у Секретаријату у којој се обављају сљедећи рачуноводствено-финансијски послови, и то: конекција са СУФИ системом Трезора; присуствовање радионицама које организује Министарство правде и Министарство финансија код увођења нових програма - апликација на СУФИ систем Трезора; пријем шихтерица и путних налога потписаних од стране правобраниоца / замјеника правобраниоца; обрачунавање плата, унос у СУФИ систем Трезора; израда пореских образаца- образац за доприносе и образац за порезе; израда евиденционих листића за све раднике са износима свих примања и висине уплаћених пореза и доприноса за потребе Фонда ПИО РС; израда годишњег обрачуна за претходну годину; израда кварталних извјештаја за сваки квартал; израда кварталних планова потрошње; упућивање захтјева за реалокацију средстава са позиције на позицију; листање расположивих средстава, одобравање рачуна за плаћање; планирање буџета и рад на БПМИС апликацији; припреме за доношење буџетског захтјева за идућу годину - Инструкција бр. 1 - Приоритет буџетске потрошње; припрема плана буџета за идућу годину и пратеће документације достава Министарству финансија; израда извјештаја о потрошњи горива; сарадња са интерним ревизором Министарства правде; савјетавање пописа, искњижавање разлика, књижење амортизације итд; попуњавање налога за регистрацију возила; стални контакти са Трезором и усаглашавање; савјетавање ИОС-а са добављачима; свакодневно примање фактура и унос у књигу КУФ-а; обрада уноса на Трезор, праћење плаћања, израда листа приоритета и достављање Министарству финансија; достављање разних извјештаја на захтјев Министарства правде и Министарства финансија; обрада и завођење судских такси; пријем и контрола финансијских докумената – рачуна- ИОС, опомене, таксе итд.; евиденција боловања и упућивање захтјева за рефундацију; евиденција путних налога коришћења властитих аутомобила у службене сврхе; попуњавање образаца за кредите радника; предавање извјештаја у Трезор, рад на апликацији централизованог обрачуна плата; успостављање, одржавање и развој система финансијског управљања и контроле, као и други послови у складу са законом и другим прописима, а које одреди правобранилац.

1.2.5. Одсјек за писарницу

Унутрашња организациона јединица у Секретаријату у којој се обављају следећи послови, и то: евиденциони, административно-технички, послови пријема и отпреме поште, њихово задужење и достављање у рад, отпремање поште, развођење аката, њихово класификовање и архивирање; вођење персоналне евиденције запослених; израда статистичких извјештаја; послови канцеларијског пословања, примање, отварање, прегледање и распоређивање аката; класификовање и завођење аката; достављање у рад аката уз надзор правобраниоца; вођење појединих уписника, као и основних и помоћних евиденција; административно-техничка обрада аката, као и остали оперативни послови и други послови које одреди правобранилац.

1.2.6. Сједиште замјеника правобраниоца

У сједишту замјеника правобраниоца обављају се послови из надлежности Правобранилаштва који су утврђени законима и другим прописима, и то: послови који се односе на заштиту и остваривање имовинских права и интереса заступаних субјеката; послови заступања у свим судским, управним и другим поступцима, а према утврђеној мјесној надлежности за свако сједиште замјеника; предузимање мјера ради покушаја закључења вансудске нагодбе прије покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, закључење нагодбе у медијацији и др.; давање образложеног мишљења субјектима које по закону заступа на нацрте привредних уговора, нацрте уговора о концесијама, нацрте уговора о јавно-приватним партнерствима и нацрте уговора који регулишу имовинско-правна питања, укључујући и нацрте уговора о закупу, у вези свих елемената, поступка закључења, одредби, уз обавезу достављања цијелокупне релевантне документације од стране заступаног субјекта; давање мишљења субјектима које по закону заступа и у другим правним стварима када они затраже мишљење Правобранилаштва; давање мишљења према Пословнику о раду Владе Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката ако се ради о заштити имовинских права и интереса Републике, односно када се актом стварају уговорене обавезе за Републику; давање мишљења на нацрте уговора о располагању имовином Републике Српске у Федерацији Босне и Херцеговине, Брчко Дистрикту БиХ и иностранству; самостално подношење тужбе надлежном суду ради поништења уговора који је закључен супротно одредбама Закона о приватизацији државних станова; заступање и заштита имовинских права и интереса заступаних субјеката у поступцима ликвидације, стечаја, извршним поступцима, као и у поступцима уписа законске хипотеке; у поступцима утврђивања кривичне одговорности за кривична дјела за која постоје основана сумња да је настала материјална штета за заступаног субјекта учествује у својству заступника оштећеног, по обавјештењу надлежног органа или у другим случајевима када сазна да је то потребно; на основу овлашћења која су утврђена у Закону о пољопривредном земљишту, Закону о концесијама, Правилнику о условима и начину замјене шума и шумског земљишта у својини Републике Српске, Уредби о поступку реализације јавно-приватног партнерства у Републици Српској и Пословнику о раду Владе Републике Српске, давање мишљења на привредне уговоре и на уговоре који регулишу имовинско-правна питања; подношење захтјева за покретање поступка ревизије приватизације према одредбама Закона о ревизији приватизације државног капитала у предузећима и банкама; према

одредбама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске, поступање у предметима у којима су правна лица имовину из пасивног подбиланса продала или су наплатила потраживања, након што иста буду евидентирана, а њихови предмети прослијеђени од стране Фонда за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске; вођење поступака склапања вансудских поравнања за накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.5.1992. до 19.6.1996. године; учествовање у стечајним и ликвидационим поступцима када су повјериоци заступани субјекти; обављање и осталих послова из надлежности Правобранилаштва у складу са законима и другим прописима које одреди правобранилац.

2. КАДРОВСКА СТРУКТУРА

2.1. Унутрашња организација и систематизација радних мјеста

Правобранилац Републике Српске утврђује унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске, Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/23) којом је систематизовано 28 радних мјеста са 176 извршилаца. Правобранилаштво Републике Српске је у децембру 2024. године имало 143 запослених, од тога једног приправника са високом стручном спремом.

Функцију Правобранилаштва врши правобранилац, који има одређени број замјеника, утврђених Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске. У извјештајном периоду правобранилац је имао 11 (једанаест) замјеника правобраниоца, с тим да је у децембру тај број био 9 (девет) из разлога што је један замјеник правобраниоца поднио оставку, а један је испунио услове за одлазак у пензију.

Народна скупштина Републике Српске на приједлог Владе бира и именује правобраниоца на период од четири године, у складу са одредбама Закона о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске, уз могућност поновног избора. Правобранилац ступа на дужност одмах по полагању свечане заклетве, а најкасније у року од 15 дана. Приликом ступања на дужност, на сједници Народне скупштине Републике Српске полаже свечану заклетву. У року од 30 дана од дана ступања на дужност правобранилац је обавезан да овласти једног од замјеника који ће га замјењивати и имати сва права, обавезе и одговорности као правобранилац у случајевима његовог одсуства са посла или престанка функције до избора новог правобраниоца и да о томе у писаној форми обавјести Владу и Народну скупштину.

Народна скупштина Републике Српске, на приједлог Владе Републике Српске, бира замјеника правобраниоца на период од четири године, у складу са одредбама Закона о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске, уз могућност поновног избора. Правобранилац и замјеници правобраниоца имају службене легитимације, које издаје Правобранилаштво Републике Српске.

ПРАВОБРАНИЛАШТВО РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
РЕКАПИТУЛАЦИЈА, БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ И СТРУЧНА СПРЕМА

	НАЗИВ ОРГАНА	ВСС	ССС	УКУПНО
	Кабинет правобраниоца Републике Српске	5	1	6
	Секретаријат Правобранилаштва Републике Српске	3	10	13
	Рачуноводство Правобранилаштва Републике Српске	2	1	3
	ПРС - СЗП Бања Лука	25	17	42
	ПРС - СЗП Приједор	4	5	9
	ПРС - СЗП Добој	5	4	9
	ПРС - СЗП Бијељина	5	3	8
	ПРС - СЗП Фоча	7	3	10
	ПРС - СЗП Требиње	6	4	10
	ПРС - СЗП Власеница	4	3	7
	ПРС - СЗП Источно Сарајево	7	2	9
	Одјељење за привреду и експропријацију	13	3	16
	УКУПНО:	86	56	142

Полна структура запослених: од укупног броја (142+1 приправник), мушкарци - 52, жене - 91. Заступљени су припадници свих конститутивних народа. У извјештајном периоду, по основу навршења 65 година живота и најмање 15 година стажа осигурања или 60 година живота и 40 година стажа осигурања, престао је радни однос за пет запослених. Порођиљско одсуство користило је 2 запослених.

Правобранилаштво Републике Српске има континуирану потребу за запошљавањем стручних и квалификованих кадрова, у циљу одржавања високог степена професионалности у раду приликом обављања правобранилачке функције,

имајући у виду надлежност органа, сложеност послова и задатака који се проширују новим законским рјешењима која прате друштвене промјене.

Реализација наведеног је условљена одобреним средствима у буџету и Кадровским планом Правобранилаштва Републике Српске за текућу годину.

3. ПЛАТЕ И ОСТАЛА ЛИЧНА ПРИМАЊА

Правобранилаштво Републике Српске је основано 2005. године. Након доношења Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 31/14), по први пут је сврстано у институције правосуђа и одвојено од запослених у органима управе Републике Српске. Сходно оствареним резултатима у раду и комплексности послова које обавља овај орган, што је приказано и у извјештајима о раду за претходни период, поправљен је материјални статус носилаца правобранилачке функције и осталих запослених на основу измјена законских прописа о платама, а који су на приједлог Владе Републике Српске усвојени од стране Народне скупштине Републике Српске.

У извјештајном периоду се примјењивао Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18, 54/19, 105/19, 49/21, 119/21, 68/22, 132/22 и 48/24), а којим је уређен начин утврђивања плата, накнада и других примања запослених у Правобранилаштву Републике Српске.

Посебним колективним уговором за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 83/22 и 79/24) уређена су права, обавезе и одговорности који проистичу из рада и по основу рада запослених у Правобранилаштву Републике Српске.

Допунама Посебног колективног уговора за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 79/24) у члану 53. став 1. тачки 8) Посебног колективног уговора за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 83/22), знатно је побољшан положај запослених у Правобранилаштву Републике Српске када је признато право на накнаду за природу посла у висини од 11,9% основне плате за свако мјесто радно мјесто појединачно почев од септембра 2024. године.

4. КАНЦЕЛАРИЈСКИ ПРОСТОР

4.1. Сједиште Правобранилаштва Републике Српске

Сједиште Правобранилаштва Републике Српске је у Бањој Луци. У извјештајном периоду сви запослени у организационим јединицама са сједиштем у Бањој Луци (Кабинет правобраниоца, Одјељење за привреду и експропријацију, Секретаријат и Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука - укупно 77), по први пут од оснивања, смјештени су у новоизграђени пословни објект који се налази у ул. Владике Платона бб, чиме су створени адекватни услови за рад. Средства за куповину овог пословног простора обезбједила је Влада Републике Српске.

4.2. Сједиште замјеника правобраниоца Добој

Канцеларијски простор у улици Цара Душана бр.73/А, I зона, укупне површине 121.43 м², приземље, на основу Одлуке Скупштине Града Добој о додјели пословног простора, број 01-013-262/22 од 11.10.2022. године и Уговора о закупу пословног простора број ЈП-758/22 закљученог дана 03.11.2022. године, уз плаћање симболичног износа мјесечне закупнине уз обавезу плаћања комуналне накнаде, трошкова одржавања и режијских трошкова. Укупно је запослено 9 извршилаца који имају адекватне услове за рад.

4.3. Сједиште замјеника правобраниоца Приједор

Канцеларијски простор у згради Основног суда у Приједору, ул. Јована Рашковића број 6, без плаћања закупнине. Укупно запослено 9 извршилаца који користе 6 канцеларија, укупне површине од 72 м². У једној од њих је смјештена архивска грађа. У извјештајном периоду били су адекватни услови за рад. Потребне су још двије канцеларије за архиву.

4.4. Сједиште замјеника правобраниоца Фоча

Пословни простор у Фочи, ул. Моме Кочовића бб, који се налази на другом спрату објекта, укупне површине 140,30 м², власништво Министарства финансија - Пореске управе Републике Српске, без новчане накнаде, уз обавезу плаћања свих припадајућих комуналних накнада и трошкова одржавања у складу са Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2-3366/17 од 29.12.2017. године („Службени гласник Републике Српске“, број 5/18). Укупно запослено 10 извршилаца који су у извјештајном периоду имали адекватне услове за рад.

4.5. Сједиште замјеника правобраниоца Требиње

Канцеларијски простор у улици Краља Петра Првог ослободиоца број 55, на основу Уговора о закупу број ЈП-388/16 од 04.07.2016. године и Анекса I уговора о закупу од 07.02.2017. године. Укупно запослено 10 извршилаца који користе осам канцеларија површине од 242,82 м². У једној канцеларији је смјештена архивска грађа. Потребно је адекватно и трајно рјешење пословног простора у згради Окружног привредног суда. Неопходно је обезбједити средства за адаптацију и опремање.

4.6. Сједиште замјеника правобраниоца Бијељина

Канцеларијски простор у згради правосуђа, ул. Вука Караџића бр.3, заједно са Основним судом, Окружним судом и Окружним тужилаштвом у Бијељини користећи шест канцеларија на 4. спрату заједно са Окружним привредним судом, без обавезе плаћања закупнине, и осталих режија, а након што се Окружно тужилаштво преселило

у нову зграду. Овдје напомињемо да је за сада задовољен несметан рад овог Сједишта са укупно 8 извршилаца.

4.7. Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево

Канцеларијски простор у ул. Војводе Радомира Путника бб у Источном Сарајеву, на основу Уговора о уступању на коришћење канцеларијског простора у пословном објекту Владе Републике Српске бр. 04/2.3.3-012-1844-186/14 од 07.12.2015. године, на начин и под условима дефинисаним Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2-2476/15 од 05.11.2015. године („Службени гласник Републике Српске“, број 93/15). Укупно запослено девет извршилаца који су имали адекватне услове за рад, као и ранијих година.

4.8. Сједиште замјеника правобраниоца Власеница

Канцеларијски простор ул. Светосавска 12, зграда Општине Власеница на основу Уговора о закупу број 02/1-014-12/14 од 22.01.2014. године, уз обавезу плаћања симболичног мјесечног износа закупнине. Канцеларијски простор у згради Основног суда у Сокоцу, ул. Цара Лазара бб, двије канцеларије без плаћања закупнине за потребе рада на предметима ратне штете. Потребна је још једна канцеларија за адекватан рад. Укупно запослено седам извршилаца који користе три канцеларије, површине 39 м².

3. ТЕХНИЧКА ИНФРАСТРУКТУРА

Стање информатичке и комуникационе инфраструктуре у организационим јединицама Правобранилаштва, смјештеним ван Бања Луке, карактерише низ озбиљних ограничења која негативно утичу на ефикасност рада и повезаност са сједиштем у Бања Луци. Кључни проблеми постојеће инфраструктуре укључују: застарјели хардвер и мрежну опрему: велики број организационих јединица користи технолошке уређаје и мрежну опрему чија је функционалност ослабљена услед застарјелости, што резултира честим прекидима у раду; недостатак адекватне мрежне повезаности: већина локација нема стабилне и брзе интернет везе, што знатно отежава приступ централним ресурсима, апликацијама и базама података; недовољна сигурносна заштита: застарјели системи и мреже не пружају адекватну заштиту од савремених сигурносних пријетњи, чиме је угрожена сигурност података и континуитет пословања; непостојање стандардизованих комуникационих канала: организационе јединице функционишу изоловано, без ефикасних и поузданих комуникационих веза, што отежава координацију и размјену информација са централом; ограничени капацитети за даљинску администрацију и подршку.

Због наведених проблема, постоји неопходност за значајним техничким и информатичким унапређењем у свим организационим јединицама. Улагањем у модернизацију мрежне инфраструктуре, набавку савремене опреме и имплементацију сигурносних рјешења, омогућило би се: повезивање свих локација са централним сједиштем у Бања Луци путем стабилних и сигурних мрежних веза; побољшање брзине и квалитета комуникације и размјене података; повећање сигурности и поузданости система; ефикаснија даљинска администрација и подршка

инфраструктури те свеукупно подизање нивоа дигиталне трансформације и продуктивности организационих јединица.

За реализацију ових активности потребно је одобрити финансијска средства, а што би било од кључног значаја за унапређење пословања, бољу координацију и интеграцију свих организационих јединица у јединствен и ефикасан информациони систем.

III ПОГЛАВЉЕ

1. ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ОД 01.01 - 31.12.2024. ГОДИНЕ

1.1. Кључне активности

У 2024. години су реализовани послови и задаци из надлежности Правобранилаштва Републике Српске пред судовима и другим надлежним органима пред којима се овај орган појављује као заступник по закону субјеката из члана 9. Закона о Правобранилаштву. Поред најбројнијих послова заступања у судским, управним и другим поступцима, овај орган обавља и друге послове прописане низом посебних закона и подзаконских аката.

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 86.124 предмета из свих области од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 67.740 предмета, заprimљено у извјештајном периоду 18.384 предмета, завршено у извјештајном периоду 18.756 предмета, остало у раду 67.368 предмета.

У трећем поглављу извјештаја се говори о предузетим активностима ради заштите и остваривања имовинских права заступаних субјеката из члана 9. Закона о Правобранилаштву, са статистичким показатељима за све врсте предмета.

Правобранилаштво има у раду предмете пред надлежним судовима у Републици Српској, али и пред судовима у Федерацији БиХ, Брчко Дистрикту БиХ и Судом БиХ.

Истичемо да рјешавање судских предмета не зависи искључиво од поступања Правобранилаштва већ и од ефикасности и ажурности судова као и понашања странака у поступку, а динамика рјешавања предмета за чије су рјешавање задужени други надлежни органи зависи од степена њихове ефикасности и ажурности.

Законом о заштити права на суђење у разумном року Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 99/20), уређује се и право на правично задовољење због повреде права на суђење у разумном року, које се остварује у судском поступку, тако да би већи степен ажурности судова требао довести и до бржег рјешавања судских предмета у којима учествујемо, а тиме и до смањења укупног броја предмета у раду.

1.2. Заступање пред судовима и другим органима

У Правобранилаштву, у складу са Правилником о пословању и вођењу евиденција („Службени гласник Републике Српске“, број 62/19), административни радници ручно воде уписнике, у свим организационим дијеловима органа, и то: „П“ за парничне предмете; „Рв“ за предмете ванпарничног судског поступка; „И“ за извршне предмете; „У“ за управне предмете; „Ус“ за управни спор; „Ун“ за управне предмете накнаде ратне штете; „А“ за адхезионе предмете; „Пр“ за предмете

превентиве; „М“ за предмете правних мишљења; „МС“ за предмете савјетодавних правних мишљења; „М-І“ за предмете откупа станова; „Р“ за остале предмете; „ЈП“ за предмете управе у Правобранилаштву; „ЕИ“ за предмете са ознаком иностраности; и ПИ“ за предмете приступа информацијама. На основу Рјешења правобраниоца Републике Српске број ЈП-406/17 од 31.10.2017. године, овај орган, са сједиштем у Бања Луци, ул. Владике Платона бб, води у свом пословању и евиденцију издатих овлашћења за заступање у свим основним и посебним организационим јединицама.

Наглашавамо да је Правобранилаштво у 2024. години имало укупно **72.932** примљених писмена и **60.277** отпремљених писмена, а што се односи на пријем и отпрему цјелокупне поште у извјештајном периоду.

1.3. Парнични предмети

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 7.618 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 6.672 предмета, запримљено у извјештајном периоду 946 предмета, завршено 1.027 предмета, остало у раду 6.591 предмета за наредни извјештајни период.

Парнични предмети се рјешавају у поступцима код надлежних судова у: Републици Српској, Федерацији БиХ, Брчко Дистрикту БиХ, Суду Босне и Херцеговине, и пред судовима у Републици Србији и Црној Гори - у предметима гдје нам је дозвољено учешће.

У току 2024. године завршено је 1.027 предмета, чија је вриједност 36.334.257,31 КМ.

Од тог броја спор је добијен у 469 предмета у вриједности од 21.452.298,40 КМ и спор је ријешен на други начин у 214 предмета у вриједности од 3.862.066,18 КМ (повлачење тужбе, прекид поступка, престао да постоји правни основ, итд - значи да није на штету заступаних субјеката Правобранилаштва), а што укупно износи 25.314.364,58 КМ у корист Републике Српске и других заступаних субјеката.

Спор је изгубљен у 344 предмета у вриједности од 11.019.892,73 КМ.

На крају извјештајног периода остало је у раду укупно 6.591 предмета у укупној вриједности од 899.967.048,75 КМ.

У складу са одредбом члана 383. Закона о парничном поступку („Службени гласник Републике Српске“, бр. 58/03, 85/03, 74/05, 63/07, 49/09, 61/13, 109/21 и 27/24), парничне трошкове сачињавају издаци учињени у току или поводом поступка. Парнични трошкови обухватају и награду за рад адвоката и других лица којима закон признаје право на награду. Одредба члана 395. став 1. Закона о парничном поступку прописује да се одредбе о трошковима поступка примјењују и на странке које заступа Правобранилаштво Републике Српске, а у члану 395. став 2. да трошкови поступка из ст. 1. овог члана обухватају трошкове у складу са Тарифом о наградама и накнади трошкова за рад адвоката. У члану 37. став 3. Закона о Правобранилаштву је прописано да се трошкови за заступање Правобранилаштва обрачунавају по Тарифи о наградама и накнадама за рад адвоката и представљају приход буџета Републике Српске.

1.3.1. Предмети в.с. преко 50.000 КМ

Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево

1. Предмет број П-1212/11, који се водио пред Судом БиХ, тужиоца Републике Српске против тужене УИО јер је приликом расподеле прихода за 2009. годину и 2010. годину оштетила тужиоца за износ од **52.970.338,19 КМ**, односно незаконито расподјелила и дозначила овај износ у корист Федерације БиХ је завршен и правоснажно добијен 07.05.2015. године. Извршни поступак по овом предмету се води под бројем И-116/2015 тражиоца извршења Републике Српске против извршеника Управа за индиректно опорезивање БиХ, по основу правоснажне пресуде Суда БиХ, којом је извршеник обавезан да тражиоцу извршења исплати износ од 15.004.650,53 КМ са законском затезном каматом почев од 18.11.2013. године, па до коначне исплате, као и трошкове парничног поступка у износу од 6.000,00 КМ, а који поступак пред Судом БиХ је још у току.

Овај предмет је детаљно приказан у претходном извјештајном периоду, али због континуитета наглашавамо да Суд БиХ и даље одбија да проведе извршење и прихвата годинама уназад приједлоге извршеника УИО за одгађање поступка, чиме показује крајњу пристрасност у поступању у корист извршеника и Република Српска трпи штету. Рјешењем од 13.06.2024. године усвојен је поново приједлог дужника и одгођено извршење најдуже до 11.06. текуће године, а у међувремену за вријеме писања овог извјештаја одгођено је провођење извршења најдуже до 11. јуна следеће године, а жалба Правобранилаштва је одбијена и првостепено рјешење потврђено.

Сједиште замјеника правобраниоца Бијељина

2. Предмет број П-55/18, тужилац Р.Н., тужени Република Српска, МУП Републике Српске, Министарство правде и др. ради накнаде штете, вриједност спора: 100.000,00 КМ. Пресудом Основног суда у Бијељини тужбени захтјев тужиоца је у цјелости одбијен као неоснован. На наведену пресуду тужилац је изјавио жалбу Окружном суду Бијељина који је одбио жалбу као неосновану. Предмет завршен.

3. Предмет број П-53/20, П. М. из Бијељине против Републике Српске, РГУРС Бања Лука, ради накнаде штете као изгубљене добити по основу одбијања укњижбе права власништва на непокретностима, **вриједност спора: 1.080.000,00 КМ**. Након што је тужба поднесена првостепеном и другостепеном одлуком поступајућих судова одбијен тужбени захтјев тужиоца на коју одлуку је тужилац уложио ревизију Врховном суду Републике Српске и иста је одбијена као неоснована.

4. Предмет број П-62/22, „Компанија Бужанин“ д.о.о. Шипово против тужене Републике Српске, „Бобар“ банке д.о.о. Бијељина у стечају ради накнаде штете по основу положеног депозита код друготужене „Бобар“ банке д.о.о. Бијељина у **вриједности спора: 2.313.682,73 КМ**. Пресудом Врховног суда Републике Српске ревизија тужиоца одбијена и потврђена другостепена одлука поступајућег Вишег привредног суда, а којом пресудом је тужба одбијена у погледу тужене Републике Српске.

5. Предмет број П-45/23, тужилац ЈУ „Бања Дворови“ против Града Бијељина ради исплате дуга, вриједност спора: 408.000,00 КМ, настао по основу редовне исплате трансхе из буџета Града Бијељина. Окружни привредни суд је донио првостепену одлуку којом је усвојио тужбени захтјев тужиоца на коју је изјављена жалба Вишем

привредном суду, а који је рјешењем укинуо првостепену пресуду и одбацио тужбу. Предмет је завршен.

6. Предмет број П-116/21 „Драгичевић Компани“ д.о.о. Бијељина против Републике Српске, Министарство финансија ради испуњења дуга по основу наплаћених додатних накнада за провођење игара на срећу, вриједност спора: 155.000,00 КМ. Тужба поднесена Окружном привредном суду у Бијељини и усвојена као основана. На ову одлуку тужена је изјавила жалбу Вишем привредном суду у Бања Луци која је усвојена и преиначена је пресуда Окружног привредног суда у Бијељини на коју је тужилац уложио ревизију Врховном суду Републике Српске, а која је одбијена.

Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука

7. Предмет број П-668/16, поступак се води код Окружног привредног суда у Бања Луци, по тужби тужиоца - противтуженог: „Tamaris company“ д.о.о. Бања Лука, против тужени-противтужилац: Република Српска, ради накнаде штете; вриједност спора: 242.042.185,54 КМ. Тужилац је дана 21.10.2016. године, поднио тужбу, ради накнаде штете у износу од 13.420.000,00 КМ, с тим да је тужена-противтужилац поднијела противтужбу ради раскида уговора о концесији, те ради предаје у посјед предметних непокретности, као и исплате дуга на основу концесије у износу од 709.362,76 КМ. Донесена пресуда којом се одбија тужбени захтјев тужиоца „Tamaris company“ д.о.о. Бања Лука, ради накнаде штете у износу од 242.042.185,54, и противтужбени захтјев тужене у цијелости.

У поновном поступку Окружни привредни суд у Бањалуци је донио пресуду којом се одбија тужбени захтјев тужиоца „Tamaris company“ д.о.о. Бања Лука, који је тражио да се обавезе Република Српска да тужиоцу исплати на име накнаде штете износ од 10.746.350,20 КМ, за законском затезном каматом. Обавезан је тужилац да туженој накнади трошкове парничног поступка у износу од 45.400,00 КМ. Обавезан је тужилац-противтужени „Tamaris company“ д.о.о. Бања Лука да туженој-противтужитељу Републици Српској, на име неплаћене концесионе накнаде за временски период од 01.01-01.08.2012. године исплати износ од 18.322,92 КМ. Виши привредни суд је дана 09.12.2024. године донио одлуку, на коју је тужилац „Tamaris company“ д.о.о. Бања Лука изјавио ревизију. Врховни суд Републике Српске је дана 03. јуна текуће године донио пресуду којом је ревизија тужиоца одбијена. Поступак је окончан у корист Републике Српске.

8. Предмет број П-228/23, поступак се води пред Окружним привредним судом у Бањалуци, тужилац „Павгорд,, д.о.о. Фоча, тужени: Република Српска, Влада Републике Српске, Министарство финансија, Пореска управа Републике Српске, ради утврђивања zaloжног права и промјене чињеница уписа zaloжног повјериоца **вриједност спора: 9.508.705,00 КМ**. Тужилац је дана 26.07.2023. године поднио тужбу ради утврђивања zaloжног права и промјене чињеница уписа zaloжног повјериоца в.с. 9.508.705,00 КМ, након чега је суд провео првостепени поступак. Дана 25.12.2023. године донесена је пресуда којом је усвојен тужбени захтјев тужиоца те обавезан тужени да тужиоцу надокнади трошкове поступка у износу од 27.500,00 КМ. Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште замјеника правобраниоца Бањалука изјавило је жалбу која је пресудом Вишег привредног суда уважена у цијелости, преиначена пресуда Окружног привредног суда у Бањалуци тако што је одбијен тужбени захтјев тужиоца као неоснован, и исти је обавезан да туженом надокнади трошкове поступка у износу од 19.828,00 КМ, у остављеном року, а који је изјавио ревизију Врховном суду Републике Српске на коју је Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука благовремено дало одговор.

Врховни суд Републике Српске је **донио пресуду којом је ревизија тужиоца одбијена**, а тужилац је извршио уплату трошкова парничног поступка у износу од 19.828,00 КМ. Поступак је окончан.

9. Предмет број П-346/24 тужиоца В.Д., против тужене Република Српска - Министарство правде и Министарство унутрашњих послова, ради накнаде штете, од стране тужиоца поднесена је тужба Основном суду Бања Лука, којом се тражи да тужени исплате на име причињене штете на хеликоптеру, износ од 4.008,271,73 КМ, као и по основу изгубљене добити износ од 7.861.600,00 КМ, са законском затезном каматом, као и да тужиоцу надокнаде трошкове парничног поступка. Правобранилаштво је суду доставило одговор на тужбу, којим у цијелости оспорава тужбени захтјев. Након што је тужилац тражио обезбјеђење доказа, Правобранилаштво је благовремено доставило одговор. Рјешењем Основног суда Бања Лука, обустављен је ванпарнични поступак, по приједлогу за обезбјеђење доказа, уз образложење суда, да ће се о истом расправљати у парничном поступку.

10. Предмет број П-15/23 поступак се водио код Окружног привредног суда у Бања Луци, по тужби тужитеља „Премиер спорт“ д.о.о. Источно Ново Сарајево против тужене Републике Српске, ради накнаде штете. Тужилац сматра да му је тужена у периоду од 17.03.2019 - 19.07.2022. године причинила материјалну штету у виду измакле зараде због немогућности приређивања електронских игара на срећу на уплатно-исплатним мјестима, те неправилног и незаконитог рада органа управе у укупном износу од 30.480.014,81КМ. Пресудом првостепеног суда тужена је обавезана да тужитељу на име накнаде материјалне штете по основу изгубљене добити са каматом и трошковима спора у износу од 5.635,50 КМ, а тужбени захтјев у преосталом дијелу је одбијен. Другостепеном пресудом Вишег привредног суда у Бањој Луци жалбе странака су одбијене и првостепена пресуда потврђена. Врховни суд Републике Српске је дана 02.10.2024. године донио пресуду којом је уважио ревизионе наводе Правобранилаштва Републике Српске, усвојио ревизију и обе одлуке првостепеног и другостепеног суда преиначио у цијелости, те тужбу одбио као неосновану. Несумњиво је да у радњама органа тужене нема противправности, те је искључена њена одговорност за предметну штету, с обзиром да су органи тужене поступали у оквирима својих законских овлаштења. Врховни суд Републике Српске је обавезао тужиоца да Републици Српској надокнади трошкове поступка у износу од 17.500.00 КМ. У току је извршни поступак наплате трошкова поступка.

11. Предмет број П-264/24, поступак се води код Окружног привредног суда у Бањалуци по тужби тужиоца Република Српска, МУП против туженог „Унијат – М,, Приједор ради накнаде штете из основа неотклањања недостатака у гарантном року по уговору о грађењу на објекту Полицијске академије у комплексу Центра за обуку у Залужанима. Вриједност спора назначен је у износу 348.000,00 КМ као и по противтужби противтужиоца „Унијат-М,, Приједор, против тужене Републике Српске, Министарство унутрашњих послова, ради дуга за изведене додатне радове на објекту Полицијске академије у комплексу Центра за обуку у Залужанима. Означена вриједност спора износи 363.265,03 КМ, у овом предмету дат је одговор на противтужбу. Припремно рочиште одржано је дана 12.06. и 15.07. текуће године и поступак је у току.

Сједиште замјеника правобраниоца Добој

12. Предмет број П-24/23. Код Окружног привредног суда у Добоју у току је поступак по тужби општине Шамац, заступана по заступнику по закону

Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште замјеника правобраниоца Добој против тужене ПЗ „Обудовац“ ради утврђења и предаје у посјед непокретности означене са к.ч.бр. 1360/3 „Црквиште“ привредна зграда површине 302 м², кућа и зграде површине 580 м², и економско двориште површине 4827 м², уписана у зк.ул. 1254, К.О. СП Обудовац. Вриједност спора: 100.000,00 КМ. Окружни привредни суд у Добоју пресудом је одбио тужбени захтјев тужиоца и обавезао га на плаћање парничних трошкова у износу од 5.229,85 КМ. На предметну пресуду изјављена је жалба Вишем привредном суду у Бањалуци који је одлучујући у овом поступку донио пресуду, усвојио жалбу тужиоца и утврдио да тужилац има право својине на предметном земљишту. РГУРС, ПЈ Шамац је **по наведеној пресуду извршио упис некретнина на име општине Шамац**. Тужена ПЗ „Обудовац“ је изјавила ревизију коју је Врховном суду Републике Српске одбио.

Сједиште замјеника правобраниоца Фоча

13. Предмет број П-30/2021 Тужилац: Друштво за истраживање, производњу, прераду дистрибуцију и промет нафте и нафтних деривата и истраживање и производњу природног гаса „Нафтна индустрија Србије“-„НИС“ а.д. Нови Сад, Република Србија, тужена: Република Српска ради утврђивања права својине, в.с. 100.000,00 КМ.

У овом предмету је дат одговор на тужбу дана 12.11.2021. године. Ради се о непокретностима, односно имовини која потпада под Споразум о питањима сукцесије бивше СФРЈ, односно Анекс Г Споразума.

Рјешењем Окружног привредног суда у Источном Сарајеву прекинут је поступак, док се не ријеша претходно питање примјене реципроцитета из члана 7 Анекса Г споразума о сукцесији. Након изјављених жалби, Виши привредни суд у Бањој Луци одбио је жалбе странака и потврдио рјешење првостепеног суда о прекиду поступка. Након изјављене ревизије тужиоца, Врховни суд Републике Српске је исту одбацио чиме је предмет завршен и добијен.

Сједиште замјеника правобраниоца Требиње

14. Предмет број П-185/10, Тужеоца Алијагића, против Републике Српске, Општине Требиње и државног предузећа „Металац“ се водио од 1999. године, а у вези истог смо детаљније извјештавали у претходном периоду. Напомињемо да је Окружни суд у Требињу, у поновљеном поступку 2005. године донио одлуку да су тужени Република Српска и Општина Требиње, обавезани да солидарно исплате тужеоцима на име накнаде материјалне штете износ од 1.281.223,35 КМ са законском затезном каматом. Одлуком Уставног суда БиХ 2009. године дјелимично је усвојена апелација тужилаца Алијагића, те исти суд обавезао је тужене да Алијагићима на име накнаде материјалне штете за одузети репроматеријал исплати износ у висини од 6.033.985,07 КМ, а Законом о унутрашњем дугу Републике Српске (ратна) штета исплаћује се у обавезницама.

У 2010. години тужеоци су прецизирали тужбени захтјев у односу на накнаду штете за машине и опрему тражећи да им тужени по том основу накнаде штете исплати 2.245.980,00 КМ са законском затезном каматом обзиром да у првобитом поступку није расправљано о овом дијелу тужбеног захтјева. Пресудом Окружног привредног суда у Требињу 2012. године обавезана је Република Српска и Град Требиње да тужеоцима на име накнаде материјалне штете солидарно исплате износ од 1.978.200,00 КМ и ова пресуда је донесена на основу вјештачења Машинског факултета Универзитета у Мостару који је машине тужеоца процјенио на износ 305.270,00 КМ.

Сједиште замјеника у Требињу је изјавило жалбу, те је иста преиначена на начин да се Алијагићима солидарно исплате износ од 305.270,00 КМ, са законском затезном каматом, на шта су Алијагићи изјавили ревизију 2014. године коју је Суд одбио као неосновану, као и апелација Уставног суда БиХ 2018. године.

Битно је напоменути да је након окончања свих ових судских поступака, Алијагић код Опћинског суда у Дубровнику 2015. године поднио приједлог за признање стране судске одлуке (пресуде из 2003. године), а Опћински суд у Дубровнику ју је признао, иако је Алијагић у Републици Српској већ покренуо поступак извршења и судска одлука је дјелимично била извршена. Против ове одлуке 2016. године Правобранилаштво је изјавило жалбу која је уважена.

Након тога 2017. године С. Алијагић је поднио „нови приједлог“ за признање стране судске одлуке Опћинском суду у Дубровнику, Стална служба у Плочама. Републици Српској и Граду Требињу, нити њиховом законском заступнику није достављен „нови приједлог“ за извршење стране судске одлуке нити је омогућено да учествују у поступку у којем се одлучује о њиховим правима и обавезама. Република Српска и Град Требиње нису учествовали у наведеном поступку због очитих неправилности. Рјешењем Опћинског суда у Метковићу, Стална служба у Плочама призната је пресуда Основног суда у Требињу из 2003. године. На горе наведено Рјешење изјављена је жалба Жупанијском суду у Сплиту, те је иста одбачена и након чега је изјављена ревизија Врховном суду Хрватске која је такође одбачена.

Против рјешења Врховног суда Хрватске, Правобранилаштво је изјавило уставну тужбу пред Уставним суду Републике Хрватске, а Рјешењем из 2024. године уставна тужба је одбачена.

15. Предмет број П-25/21, тужиоца М.К из Требиња, а против туженог Града Требиње, ради накнаде штете пред Основним судом Требиње и вриједности спора од 400.000,00 КМ.

Тужбеним захтјевом се тражи исплата накнаде штете у износу од 100.000,00 КМ, и то на име умањења вриједности земљишне некретнине означене као к.ч. бр. 851/1, површине 207 м², кућа и зграда, к.ч. бр. 851/2, површине 200 м², к.ч. бр. 852/2, површине 105 м² и к.ч. бр. 825/4 површине 83 м² уписане у лист непокретности бр. 556 КО СП Требиње, као и износ од 300.000,00 КМ на име изгубљене добити, са законском затезном каматом и трошковима парничног поступка.

Пресудом првостепеног и другостепеног суда у Требињу тужбени захтјев је одбијен у цјелости, а након чега је тужилац изјавио ревизију Врховном суду Републике Српске и иста је одбијена.

Сједиште замјеника правобраниоца Власеница

16. У предмету број П-58/2021, Правобранилаштво БиХ, правобранилац из реда српског народа М. М. је поднио тужбу ради утврђивања права својине на непокретностима против Република Српска у вриједности спора од 50.000,00 КМ, а који поступак се води пред Судом БиХ.

Тужба је поднесена дана 12.10.2021. године, а тужилац је тражио утврђивање права својине на свим непокретностима на којима је уписана Република Српска, са правом својине у дијелу 1/1, а које непокретности се налазе у катастарској општини Кљештани, као и утврђивање ништавности рјешења РУГИПП ПЈ Власеница. Одговор на тужбу ово Сједиште доставило је Суду БиХ дана 15.11.2021. године.

Тужилац је преиначио тужбени захтјев на начин да је затражио утврђивање права својине у корист тужиоца БиХ на свим непокретностима **на територији општине**

Власеница укупне површине од 9.231.988 м² (дакле, у свим катастарским општинама на територији општине Власеница) које су уписане као својина Републике Српске, а на које је Сједиште замјеника правобраниоца Власеница доставило одговор.

На припремном рочишту парнични поступак је одложен из разлога што је тужилац путем Правобранилаштва БиХ поднио приједлог за прекид због рјешавања претходног питања, а који је Суд БиХ и усвојио.

17. Предмет број П-142/2016, тужилац-противтужени општина Шековићи, тужени-противтужилац Б.О., пред Основним судом у Власеници, који се води ради поништења уговора о преносу својине на некретнинама и раскида уговора о закупу, са означеном вриједности спора **по тужби 50.000,00 КМ, а по противтужби 745.146,40 КМ.**

Овај парнични поступак је специфичне природе због сложености, дужине трајања од 27 година и имовинско-правног интереса општине Шековићи.

Првобитна тужба је поднесена 15.07.1998. године, против тада првотуженог „Норд кеми“ д.о.о. Шековићи, те друготуженог Б.О. из Београда, а који је био недоступан суду што је утицало на ток и дужину поступка, као и честе промјене пуномоћника и поступајућих судија. У међувремену је дошло до ликвидације првотуженог „Норд кеми“ д.о.о. Шековићи, те се парнични поступак води против туженог-противтужиоца Б.О. из Београда.

У поновном поступку Основни суд у Власеници је два пута доносио пресуде којима је усвајао тужбене захтјеве тужиоца, а које пресуде је Окружни суд у Источном Сарајеву укидао и предмет враћао на поновни поступак.

Главна расправа није настављена до дана израде овог Извјештаја, у међувремену је предмет додјељен у рад другом судији, а поступак је и даље у току.

Наглашавамо да је Сједиште замјеника правобраниоца Власеница савјесно и одговорно поступало у овом предмету те да је, у складу са чл. 34. став 6. Закона о Правобранилаштву Републике Српске, доставило посебну информацију о наведеном предмету Скупштини општине Шековићи, која је прихваћена.

1.4. Ванпарнични предмети

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 3.722 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 3.264 предмета, за примљено у извјештајном периоду 458 предмета, завршено у извјештајном периоду 648 предмета, остало у раду 3.074 предмета.

Законом о ванпарничном поступку утврђују се правила ванпарничног поступка по којима судови или други органи поступају и одлучују о личним, породичним, имовинским и другим правима и правним интересима који се по закону рјешавају у ванпарничном поступку. Током 2024. године највише је било у раду предмета који се односе на: одређивање накнаде за експроприсане непокретности, отварање депозита, уређење међа и стамбену проблематику.

1.5. Предмети извршења

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду **12.191 предмета**, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода **9.395 предмета**, заprimљено у извјештајном периоду **2.796 предмета**, завршено у извјештајном периоду **2.238 предмета**, остало у раду **9.953 предмета**.

Остало у раду 9.953 предмета на дан 31.12.2024. године, од тог броја:

- за наплату потраживања у корист субјеката које заступа Правобранилаштво **6.717 предмета** у вриједности од **116.860.069,26 КМ**.
- за исплату потраживања на терет субјеката које заступа Правобранилаштво **3.236 предмета**, у вриједности од **51.855.713,73 КМ**.

Завршено у извјештајном периоду **2.238 предмета** вриједности од **17.820.536,03 КМ**, од чега је:

- за наплату потраживања у корист субјеката које заступа Правобранилаштво **909 предмета**, у вриједности од **7.285.436,26 КМ**.
- за исплату потраживања на терет субјеката које заступа Правобранилаштво **1.329 предмета**, у вриједности од **10.535.099,77 КМ**.

Појашњења ради, од укупног износа извршних предмета за исплату потраживања на терет субјеката које заступа Правобранилаштво:

- У Сједишту замјеника правобраниоца Бања Лука током 2024. године за исплату износ од **7.502,697,40 КМ**. Већина извршних предмета односи се на потраживања по основу: накнаде за експроприсане непокретности – експропријација је вршена на цијелој територији Републике Српске у зависности од пројекта; накнаде за трошкове адвоката по основу одбране по службеној дужности у кривичном и прекршајном поступку; накнаде за трошкове вјештачења по вјештацима различите струке извршеним у поступцима експропријације и накнаде по основу потраживања проистеклих из радних спорова. Извршни поступци поред Републике Српске, као извршеника, односе се и на све јединице локалне самоуправе које територијално заступа Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште замјеника правобраниоца Бањалука, у зависности од извршних исправа по основу којих су покренути извршни поступци.
- У Сједишту замјеника правобраниоца Требиње током 2024. године највећи број предмета (око 850) односи се на исплату неисплаћених плата и других потраживања из радног односа радника Општине Билећа у износу од **1.934,508,40 КМ**. Сви предмети су обустављени, јер је извршеник Општина Билећа, исплатила тражене дугове.

Наплаћена потраживања у корист заступаних субјеката:

- У стечајном поступку над пореским обвезником: "Неимарство " а.д. Требиње **износ признатог потраживања: 3.748.420,30 КМ**. Поступак стечаја је закључен. Наплаћен је износ од 2.507.712,20 КМ. Износ од 600.000 КМ је ушао у стечајну масу "Неимарства" а.д. у стечају. Пред Окружним привредним судом у Требињу у току је парнични поступак (приказан на стр. 43.).
- Стечајни поступак над пореским обвезником „Фабрика мотора спрецијалне намјене“ а.д. Пале. Сходно Налазу и мишљењу вјештака од 19.10.2024. године утврђена тржишна вриједност цјелокупне имовине стечајног дужника износи **7.225.371,60 КМ**. Четврти оглас за продају цјелокупне имовине стечајног

дужника, расписан на почетну цијену од 1/3 од процјењене вриједности односно на 5.921.967,23 КМ. На наведени оглас је пристигла **понуда од привредног друштва „ДИРЕКЦИЈА КС“ д.о.о. Београд у износу од 6.550.000,00 КМ. Стечајни поступак у току** (приказан на стр. 33.).

- Стечајни поступак који се проводи над „Нова творница пречистача“ ад Рогатица. Наплаћено 600.100,00 КМ (приказан на стр. 43.).
- Од преко 116. милиона КМ преосталих за наплату у корист субјеката чији је заступник по закону Правобранилаштво Републике Српске, преко **28.000.000 КМ** се односи на извршни предмет који је у раду Сједишта замјеника правобраниоца Источно Сарајево, приказан на страни 19. у поглављу Предмети в.с. преко 50.000 КМ.

1.6. Управни предмети

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 46.547 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 37.005 предмета, запримљено у извјештајном периоду 9.542 предмета, завршено у извјештајном периоду 10.262 предмета, остало у раду 36.285 предмета.

Неспорно се ради о комплексној правној проблематици која је најчешће везана за имовинска права на непокретностима. Посматрано са аспекта позитивног законодавства уочено је повећање броја управних предмета управо као резултат примјене: Закона о премјеру и катастру Републике Српске, Закона о експропријацији, Закона о стварним правима, Закона о узурпацијама и добровољачким компетенцијама, Закона о приватизацији државног капитала у предузећима, и низа других закона.

1.6.1. Поступци излагања на јавни увид података о непокретностима и утврђивању права на непокретностима

Настављен је рад на оснивању катастра непокретности у поступку који се води у складу са одредбама Закона о премјеру и катастру Републике Српске и Правилника о начину оснивања и одржавања катастра непокретности Републике Српске. Правобранилаштво, као законски заступник субјеката, означених у члану 9. Закона о Правобранилаштву учествује у поступцима излагања пред Републичком управом за геодетске и имовинско - правне послове, Подручним јединицама - надлежним комисијама које су формиране само за потребе вођења ових поступака. Од почетка постоји несразмјеран однос између броја запослених у Правобранилаштву и броја формираних комисија за излагање, чији чланови раде само на овим пословима те је тешко испоштовати динамику и број заказаних расправа. Уз додатни ангажман запослених те сарадњу са предсједницима комисија, успјешно се реализује и овај дио активности на подручју цијеле Републике Српске. У 2024. години је било укупно у раду 46.547 управних предмета. Од тог броја знатан број предмета се односи на предмете излагања.

1.7. Управни спор

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 3.981 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 3.217 предмета, за примљено у извјештајном периоду 764 предмета, завршено у извјештајном периоду 671 предмета, остало у раду 3.310 предмета.

Окружни судови одлучују о законитости аката којима републички органи управе и републичке управне организације, органи јединица локалне самоуправе у општини и граду, предузећа, установе и друга правна лица која врше јавна овлашћења, рјешавају о правима и обавезама физичких и правних лица или других странака у управним стварима. Спор пуне јурисдикције даје овлашћење суду да управну ствар сам расправи до краја, како у материјалном тако и у формалном смислу и донесе одлуку која у свему замјењује оспорени акт. У спору ограничене јурисдикције оцјењује се законитост тужбом оспореног акта - спор за поништај управног акта. У том случају суд може поништити акт уколико буде утврђена његова незаконитост и тиме се завршава спор.

1.8. Адхезиони предмети

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 158 предмета укупне вриједности од 18.415.100,00 КМ од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 110 предмета, у извјештајном периоду за примљено 48 предмета, завршено у извјештајном периоду 26, остало у раду 132 предмета. Наплата предстоји.

Правобранилаштво Републике Српске, у овим предметима, подноси образложен имовинско правни захтјев у име оштећеног (заступани субјекти из члана 9. Закона о Правобранилаштву), а којим се тражи надокнада штете настале као посљедица извршења кривичног дјела. Указујемо да судови у кривичном поступку када оптуженог оглашавају кривим изричу казну за почињено кривично дјело али најчешће не одлучују о поднесеном имовинско правном захтјеву, већ се оштећени са имовинско правним захтјевом упућују на парницу у складу са чл. 108. Закона о кривичном поступку Републике Српске.

1.9. Предмети превентиве

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 29 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 17 предмета, за примљено у извјештајном периоду 12 предмета, интервенција успјела у 2 предмета, остало у раду 27 предмета.

У члану 13. став 4. Закона о Правобранилаштву је приписано да исто прати и проучава појаве, правна питања и проблеме од значаја за вршење својих надлежности, имовину заступаних субјеката, примјену закона и других прописа, те обавјештава Владу и друге надлежне органе и предлаже мјере за заштиту имовине заступаних субјеката и спречавање друштвено штетних појава.

Правобранилаштво је у претходним извјештајним периодима указивало и указиваће на одређене дилеме и проблеме са којим се сусреће у раду, те на неуједначену судску праксу у погледу тумачења и примјене одредаба појединих закона. Оваквим дјеловањем се смањује број спорова код судова и других надлежних органа, и штите се имовинска права и интереси заступаних субјеката из чл. 9. Закона о Правобранилаштву.

Као примјере превентивних дјеловања Правобранилаштва истичемо:

- Правобранилаштво Републике Српске је континуирано обавјештавало Владу Републике Српске, надлежна министарства и институције на проблематику у вези са концесијама за изградњу соларних електрана и вјетроелектрана те недовољан степен реализације ових пројеката.

Осим указане чињенице везане за динамику извршења потписаних уговора о концесији, заједно са ресорним министарством - помоћником министра за енергетику, упозоравали смо на могућу проблематику прикључења на електро енергетску мрежу, у којим капацитетима је то изводиво, као и могућим будућим одштетним захтјевима инвеститора. Правобранилаштво је реаговало у складу са својим могућностима, праћењем и анализом уговорених пројеката, а у складу са правном струком.

Такође смо истицали да је приликом утврђивања испуњавања услова за додјелу концесије потребно цијенити чињеницу да ли предметна постројења за производњу електричне енергије представљају засебне просторно-функционалне објекте или чине јединствену просторно-функционалну цјелину састављену из више објеката - соларни парк.

У 2023. години је укупно на дистрибутивну мрежу Републике Српске прикључено 196 малих соларних електрана (то су електране укупне инсталисане снаге до 249 Kw, којима се за рад и прикључење на електро мрежу издаје дозвола од стране јединица локалне самоуправе), од чега на дистрибутивну мрежу Херцеговине око 80 малих соларних електрана, а око 116 малих соларних електрана је чекало на прикључење на мрежу у току 2024. године.

Такође, Влада Републике Српске је обавјештена колико је уговорених соларних електрана, укупних мегавата, као и степен извршења истих, а ради предузимања даљих потребних активности.

- Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево се обратило Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију у сврху информације, давања мишљења и иницијативе за састанак јер су у наведеном периоду, пред РУГИПП ПЈ Пале и ПЈ Трново били у току били поступци чији је предмет продаја земљишта у власништву Републике Српске и јединице локалне самоуправе, а у сврху комплетирања грађевинске парцеле у власништву инвеститора и парцела које су предмет продаје, у првој зони Регулационог плана дијела посебног подручија Јахорина.

Предметни план – Измјене и допуне Регулационог плана дијела посебног подручија Јахорине, представља важећи спроведбени документ просторног уређења усвојен од стране надлежне Скупштине јединице локалне самоуправе, који је основ за комплетирање грађевинских парцела, а којим није испоштована одредба члана 2. и члана 68. Правилника о општим правилима урбанистичке регулације и парцелације.

С обзиром да носилац израде Регулационог плана „Споретско-рекреативног подручија Јахорина на подручију општине Трново“ предвидио грешку и није

ускладио просторноплански документ, регулациони план, са одредбом члана 68. став 2. Правилника о општим правилима урбанистичке регулације и парцелације, ресорно Министарство се изјаснило да не може дати позитивно мишљење на тражени захтјев, а са чијим мишљењем је било сагласно и ово Правобранилаштво.

Имајући у виду претходна дешавања, Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево је обавијестило надлежне да више нису ријетки случајеви и како се заприма у рад све већи број предмета са горе наведеном проблематиком и да је неопходно организовање састанка са представницима свих надлежних институција као и са носиоцима израде Регулационог плана посебног подручија „Јахорине“ ради даљег поступања.

У међувремену у средствима јавног информисања, дошло је до ширења дезинформација од стране овлаштеног лица којег је именovala Влада Републике Српске, између осталог да је Правобранилаштво Републике Српске орган који је сметња за инвестициона улагања у Олимпијски центар Јахорина.

Одржан је стручни колегијум Правобранилаштва Републике Српске, гдје је констатовано да се ради о информацији која није заснована на било ком доказу који би потврђивао истинитост навода, те је дата пуна подршка запосленима у Правобранилаштво Републике Српске у предузимању даљих радњи у предметним поступањима и да се о овоме обавијести и Влада Републике Српске.

С тим у вези, упућен је акт Влади Републике Српске, Генералном секретаријату у складу са чланом 3. и чланом 43. Закона о Влади Републике Српске, а све у вези са чланом 17. став 1. и 348. став 7. Закона о стварним правима Републике Српске тј. обавјештење и захтјев за предузимање радњи, провјеру реализације уговора који се односе на инвестиционо улагање Олимпијског центра Јахорина тј. реализације уговора којим се утврђује право служности у корист ОЦ Јахорина. Информација се односи на сагледавање цјелокупне ситуације и дотадашњих активности Правобранилаштва Републике Српске у вези са свим већ горе наведеним, те на конкретне предмете и рјешавање имовинско-правних односа на локалитету Јахорина.

- Законом о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Бања Лука - Приједор дефинисан је посебан поступак експропријације непокретности ради изградње аутопута Бања Лука - Приједор као пројекта од посебног значаја за Републику Српску.

Правобранилаштво Републике Српске је поступајући у конкретним предметима, увидјело на вријеме и благовремено указало ресорном министарству на проблематику у вези реализације овог пројекта тј. исплате накнаде ранијим власницима у поступцима експропријације, а због чега је дошло до кашњења и застоја пројекта. У конкретној ствари радило се о 38 предмета.

Влада Републике Српске је формирала Комисију за анализу проблема експропријације непокретности на траси ауто-пута Бања Лука–Приједор.

Комисија је утврдила број предмета и стање конкретног проблема, те након детаљне анализе предложила Влади Републике Српске да усвоји Информацију Комисије.

Након разматрања Влада Републике Српске, на сједници одржаној 04.04.2024. године, доноси Закључак бр. 04/1-012-2-1130/24 од 04.04.2024. године и то: Да се Влада Републике Српске упознала са Информацијом Комисије за анализу проблема експропријације непокретности на траси аутопута Бања Лука – Приједор и да исту прихвата; те да је Влада Републике Српске сагласна да се у поступку утврђивања накнаде за експроприсане објекте у поступку

експропријације у сврху изградње аутопута Бања Лука-Приједор ранијим власницима у спорним предметима понуди вриједност која је утврђена у управном поступку од стране одговарајућих вјештака и да се власницима који живе у објектима понуди корективни фактор у висини 20% , а у објектима гдје власници не живе 10% и да се корективни фактор односи само на предмете обухваћене Информацијом. Свих 38 предмета је завршено.

- Превентивно поступање у предмету који се водио пред судом Босне и Херцеговине ради утврђивања права власништва и укњижбе локалитета „Велики Жеп“ у Хан Пјеску је детаљно образложен у претходним извјештајним периодима, те у овом дијелу указујемо да је Министарство одбране БиХ, заступано по Правобранилаштву БиХ, на напријед наведени закључак, изјавило жалбу која је одбијена рјешењем РГУРС Бањалука као неоснована. Правобранилаштво БиХ је против наведеног другостепеног рјешења поднијело тужбу у управном спору која је пресудом Окружног суда у Источном Сарајеву одбијена као неоснована.
- Судски спорови који се воде по тужбама физичких лица из ФБиХ и Брчко Дистрикта БиХ ради накнаде нематеријалне и материјалне штете настале у периоду ратних дејстава, почевши од 2010. године Правобранилаштво Републике Српске, као заступник по закону тужене Републике Српске, учествује у споровима који се воде пред судовима Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта БиХ, ради накнаде материјалне и нематеријалне штете, настале у ратним дејствима. У оквиру законских надлежности, предузета су расположива правна средства у свим судским споровима који се воде пред надлежним судовима. Важно је нагласити да надлежни судови у Федерацији БиХ и Брчко Дистрикту БиХ, одбијају захтјеве Правобранилаштва за накнаду трошкова поступка због заузетог става да је накнада трошкова поступка регулисана Законом о парничном поступку Федерације БиХ и Законом о извршном поступку ФБиХ, те да се трошкови поступка одмјеравају према прописима донесеним у ФБиХ, и стога Правобранилаштво Републике Српске не може остварити накнаду трошкова прописаних одредбама Закона о парничном поступку Републике Српске, Тарифом о наградама и накнади трошкова за рад адвоката, те одредбама Закона о Правобранилаштву Републике Српске. Након детаљне анализе ових предмета утврђено је да су у извршним предметима као извршеници означени припадници из реда свих конститутивних народа који живе у БиХ.

1.10. Правна мишљења

Правобранилаштво је у 2024. години имало укупно у раду 1.330 предмета од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 303 предмета, запримљено у извјештајном периоду 1.027 предмета, завршено 878 предмета, на крају предметног периода настављен рад у 452 предмета.

Одредбом члана 16. став 1. Закона о Правобранилаштву Републике Српске прописана је обавеза заступаног субјекта да затражи мишљење Правобранилаштва на нацрте привредних уговора, уговора о концесијама, уговора о јавно-приватним партнерствима и уговора који регулишу имовинско-правна питања, уз обавезу достављања релевантне документације, а мишљење из става 1. овог члана Правобранилаштво је обавезно дати у року од 15 дана, а у сложенијим случајевима у

року од 30 дана од дана пријема захтјева и потребне документације. Мишљења се односе на имовинско - правна питања везана за уговор који је достављен на оцјену правне ваљаности, тј. да ли исти садржи све потребне елементе и да ли су испоштоване процедуре (нпр. мишљења о правној ваљаности уговора о концесији, замјени земљишта, јавно - приватном партнерству, уговори који за предмет имају право грађења, купопродајни уговори и сл.). Давање правних мишљења је комплексна правна проблематика која, од запослених у Правобранилаштву Републике Српске, захтјева познавање позитивног законодавства Републике Српске не само у области грађанског права, већ и низа других области, а како би дато мишљење било у складу са важећим прописима.

Правобранилаштву Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 45 савјетодавних мишљења од чега је пренесено из претходног извјештајног периода 19 заprimљено у извјештајном периоду 26 предмета, завршено у извјештајном периоду 21 предмета, на крају предметног периода настављен рад у 24 предмета.

Правобранилаштво поступа на основу члана 16. став 7). Закона о Правобранилаштву који прописује да заступани субјекат може затражити мишљење и у другим правним стварима када сматра да је то потребно, а Правобранилаштво је обавезно доставити мишљење у року од десет дана од дана примања захтјева.

Правобранилаштву Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 116 предмета откупа станова, заprimљено у извјештајном периоду 116 предмета, завршено у извјештајном периоду 116 предмета, остало у раду 0 предмета.

У складу са одредбама Закона о приватизацији државних станова („Службени гласник Републике Српске“, број 118/11, 67/13, 60/15, 45/18, 63/20). Правобранилаштво врши контролу закључених уговора о откупу станова. У члану 18. став 2. овог закона прописано је да је правобранилац дужан да поднесе тужбу надлежном суду ради поништења уговора који је закључен супротно одредбама овог закона.

1.11. Вансудска поравнања пред Правобранилаштвом Републике Српске

Правобранилаштво Републике Српске је у 2024. години имало укупно у раду 1.897 предмета, од чега је: пренесено из претходног извјештајног периода 1.892 предмета, заprimљено у извјештајном периоду 5 предмета, завршено у извјештајном периоду 3 предмета, остало у раду 1.894 предмета.

- пренесено из претходног периода 1.892 предмета у вриједности од 114.657.355,26 KM;
- заprimљено у извјештајном периоду 5 предмета у вриједности од 13.000,00 KM;
- укупно у раду 1.897 предмета вриједности од 114.670.355,26 KM;
- завршено у извјештајном периоду 3 предмета у вриједности од 31.400.00 KM, од чега је у:
- предмета постигнуто поравнање укупне вриједности 15.600,00 KM,
- 1 предмета обустављен поступак укупне вриједности од 15.800.00 KM,
- остало у раду за наредни извјештајни период 1.894 предмета вриједности од 114.638.955,26 KM (захтјеви за накнаду нематеријалне штете поднесени

неблаговремено након 28.02.2010. године и нерјешени захтјеви за накнаду материјалне штете).

Закон о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992 - 19.06.1996. године („Службени гласник РС“, број 103/05, 1/09, 49/09 и 118/09) је у више наврата мијењан због продужавања рока за подношење захтјева, а последњи пут је продужен до 28.02.2010. године. Правилним тумачењем члана 114. Закона о општем управном поступку, захтјева за накнаду материјалне и нематеријалне штете поднесене после 28.02.2010. године Правобранилаштво одбацује због неблаговремености. Предмети окончани вансудским поравнањем у поступку пред Правобранилаштом су дефинитивно завршени у смислу важећих прописа. Призната вансудска поравнања измирују се емисијом обвезница у складу са Законом о унутрашњем дугу („Службени гласник Републике Српске“, број 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14).

1.12. Заступање Пореске управе Републике Српске у стечајним, ликвидационим, извршним и поступцима уписа и брисања законске хипотеке

У извјештајном периоду од стране правобраниоца Републике Српске је издато укупно 311 овлаштења. Од тог броја су: 36 овлаштења за запослене у Правобранилаштву Републике Српске ради вршења одређених послова у оквиру органа; 4 овлаштења за заступање Пореске управе Републике Српске у ликвидационим поступцима, 108 овлаштења за заступање Пореске управе Републике Српске у стечајним поступцима, 115 овлаштења за заступање Пореске управе Републике Српске у извршним поступцима; и 48 овлаштења за заступање Пореске управе Републике Српске у поступцима уписа и брисања законске хипотеке.

- Стечајни поступак над рибњаком „Саничани“ а.д. Приједор – у стечају, који се води пред Окружним привредни суд у Приједору. Предмет овог стечајног поступка је земљиште на коме се налазе рибњаци, приступни путеви, канали и насипи у површини од отприлике **1.367 хектара**. Истичемо да је противно Уставу и законима уписано право својине на јавним добрима у корист правних и физичких лица. Ово Правобранилаштво је заступало интересе Републике Српске односно да јавна добра (језера, ријеке, заштићена подручја, итд.), пољопривредно земљиште, шуме, неизграђено градско грађевинско земљиште, не могу бити предмет приватизације, односно својина приватно - правних или физичких лица. У овом стечајном поступку пријављено потраживање Пореске управе Републике Српске 706.264,74 КМ - признато потраживање у цјелости, а од тога износ од 226.276,37 КМ као разлучни повјерилац, а износ од 479.988,37 КМ сврстано је у општи исплатни ред. Пријављено потраживање Града Приједор у износу од 3.013,00 КМ - признато у цјелокупном износу и сврстано општи исплатни ред.

На извјештајном рочишту одржаном дана 12.01.2024. године скупштина повјерилаца је донијела одлуку о продаји стечајног дужника као правног лица, те да се овласти одбор повјерилаца да предложи скупштини повјерилаца услове продаје након чега ће скупштина повјерилаца донијети крајње одлуке о продаји. Одбор повјерилаца предложио услове продаје, али исте скупштина повјерилаца није разматрала. Процјењена вриједност стечајног дужника као правног лица заједно износи 5.478.541,00 КМ. Дана 28. маја текуће године одржано је извјештајно рочиште. Саслушан је вјештак економске струке, стечајни управник је поднио захтјев за

разрјешење дужности који је Рјешењем Окружног привредног суда у Приједору разријешен и именован је нови стечајни управник. С обзиром да је исти затражио ревизију досадашњег тока стечајног поступка, што је суд и уважио, за очекивати је да ће по завршетку ревизије бити заказано извјештајно рочиште са приједлозима о даљем току предметног стечајног поступка о чему ће више ријечи бити у наредном извјештајном периоду.

- Стечајни поступак над привредним друштвом „РАТАРСТВО“ а.д. Нова Топола, чији је предмет било **најквалитетније пољопривредно земљиште у површине од отприлике 7 милиона м² и који је ријешен у корист Републике Српске** пресудама Окружног привредног суда у Бањој Луци, тј. утврђивањем пољопривредног комплекса који се простире на четири политичке општине и то: Градишка, Србац, Лакташи и Козарска Дубица.

Република Српске је на основу пресуда укњижена с правом својине на непокретностима обухваћеним пресудама, а привредно друштво „РАТАРСТВО“ а.д. Нова Топола је било корисник истих те није могло бити предмет приватизације државног капитала у предузећима, а самим тим није могло ни ући у стечајну масу као предмет уновчења у конкретном стечајном предмету. **Стечајни поступак над привредним друштвом „РАТАРСТВО“ а.д. Нова Топола је закључен Рјешењем Окружног привредног суда Бања Лука.**

- У стечајном поступку над "Неимарство " а.д. Требиње који је вођен пред Окружним привредним судом у Требињу. **Пријављена потраживања Пореске управе РС у овом поступку су износила 7.638.459,12 КМ, а од тога призната су потраживања од 3.748.420,30 КМ. У међувремену поступак стечаја је закључен, а наплаћен је износ од 2.507.712,20 КМ** – овај предмет је детаљно приказан на страници бр. 43.

- Стечајни поступак који се води над „Фабрика мотора спрецијалне намјене“ а.д. Пале, пред Окружним привредним судом у Источном Сарајеву у којем су призната укупна потраживања од 4.743.157,23 КМ.

У овом стечајном поступку претходно је утврђена вриједност непокретне имовине у власништву стечајног дужника у износу од **989.400,00 КМ.**

Благовременим дјеловањем, на скупштини повјерилаца већином присутних повјерилаца **усвојен је приједлог Правобранилаштва да се проведе ново вјештачење** ради утврђивања тржишне цијене непокретности.

Новим вјештачењем утврђена је тржишна вриједност цјелокупне имовине стечајног дужника на износ од 7.225.371,60 КМ.

Прва три огласа за продају цјелокупне имовине стечајног дужника протекла безуспјешно. Четврти оглас за продају цјелокупне имовине стечајног дужника, расписан на почетну цијену од 1/3 од процјењене вриједности односно на 5.921.967,23 КМ. На наведени оглас је пристигла понуда у износу од **6.550.000,00 КМ**, а коју је скупштина повјерилаца прихватила.

Одјељење за привреду и експропријацију је својим радом значајно утицало на ефикасност у поступању Пореске управе Републике Српске, чиме је унапређена професионална сарадња између ова два органа и значајно повећана наплата потраживања.

1.13. Експропријација

Правобранилаштво је у 2024. години активно учествовало у реализацији знатног броја пројеката, а указаћемо на неке:

Одјељење за привреду и експропријацију

- Законом о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Бања Лука - Приједор („Службени гласник Републике Српске“, број 61/21), утврђен је општи интерес за изградњу аутопута Бања Лука – Приједор и да се у ту сврху може извршити потпуна експропријација некретнина које су за то предвиђене документима просторног уређења, тј. планским документима којим се одређује организација, намјена и начин коришћења и управљања простором, те критеријуми и смјернице за уређење и заштиту простора. Корисник експропријације и инвеститор је Република Српска. Приједлог за потпуну експропријацију непокретности ради изградње дионице аутопута Бања Лука – Приједор на територији Града Бања Лука (к.о. Верићи, к.о. Ивањска, к.о. Мишин Хан, к.о. Рамићи, к.о. Барловци, к.о. Куљани, к.о. Церици, к.о. Пријаковци), поднесен је дана 12.04.2022. године, а након тога седам допуна приједлога за експропријацију од којих је последња од 03.10.2022. године. У извјештајном периоду закључен је већи број споразума о накнади са ранијим власницима, док је мањи број предмета упућен на судско одлучивање. У току су поступци по захтјеву за примјену члана 11. Закона о експропријацији (експропријација преосталих непокретности по захтјеву власника), а који се реализују у складу са динамиком коју поставља орган управе задужен за вођење првостепеног поступка.

- Експропријација непокретности за потребе изградње Кружне раскрснице у Челинцу, на споју магистралног пута М-4 (М1-108) и регионалног пута Р-476 (Р1-2103). Утврђен општи интерес Одлуком Владе Републике Српске бр. 04/1-012-2-2497/22 од 14.07. 2022. године („Службени гласник Републике Српске“, бр. 72/22). Корисник потпуне експропријације Општина Челинац, Инвеститор - Општина Челинац К.О. Челинац Доњи. Приједлог за експропријацију поднесен 28.12.2023. године, на основу иницијативе Општине Челинац. Имовинско-правни односи за потребе назначеног пројекта су реализовани пред органом управе. Постигнути су споразуми о накнади и у току су поступци укњижбе експроприсаних непокретности у корист Општине Челинац. Средства су обезбијеђена и започети су радови.

- Потпуна експропријација некретнина у сврху изградње петље за Аеродром "Бањалука" к.о. Маховљани. Одлуком Владе Републике Српске, број 04/1-012-2-536/23 од 09.02.2023. године утврђен је општи интерес („Службени гласник Републике Српске“, број 19/23). Корисник експропријације Република Српска. Инвеститор ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ д.о.о. Бања Лука, к.о. Маховљани. Поднесен је приједлог за потпуну експропријацију дана 31.03.2023. године. Поступак је у току.

- Потпуна експропријацију ради изградње кружне раскрснице Обрадовац са приступном саобраћајницом, Град Градишка. Иницијатива Града Градишка за примљена је у Одјељењу за привреду и експропријацију 01.08.2023. године. Приједлог за доношење одлуке о утврђивању општег интереса поднесен Влади Републике Српске путем РГУРС Бања Лука дана 07.08.2023. године. Утврђен општи интерес Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2-3212/23 од 14.09.2023. године („Службени гласник Републике Српске“, бр. 86/23). Корисник и инвеститор потпуне експропријације Град Градишка. Дана 19.04.2024. године одржан је јавни позив за покушај споразумног рјешавања имовинско-правних односа. Дана

23.04.2024. године поднесен приједлог за експропријацију на основу иницијативе Града Градишка. Одржане прве расправе, у више предмета постављен захтјев за примјену члана 11. ЗЕ те се проводе потребна вјештачења.

У 2024. години у раду су биле и иницијативе, и то: за утврђивање општег интереса ради непотпуне експропријације у сврху извођења радова на експлоатацији техничког грађевинског камена на лежишту „Планина“ код Бања Луке; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса за потпуну експропријацију ради изградње саобраћајнице у обухвату измјене дијела регулационог плана „Југ1“, Град Бања Лука; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса за потпуну експропријацију ради изградње саобраћајнице – спој Моравске улице и Улице браће Пиштељић, Град Бања Лука; за подношење приједлога за доношење Одлуке о утврђивању општег интереса за потпуну експропријацију дијела непокретности у сврху изградње саобраћајнице, односно у циљу обезбјеђења приступа стамбеном објекту у складу са регулационим планом „Паприковац – Петрићевац – секција Ц, Е, Ф, Г и Х“; за подношење приједлога за дозволу вршења припремних радњи у пројекту изградње комуналне инфраструктуре – резервоара „Бронзани Мајдан“ В=320м; за подношење приједлога за дозволу вршења припремних радњи-геодетско премјеравање и цијепање парцела у сврху изградње саобраћајнице и друге комуналне инфраструктуре у насељу Петрићевац огранак улице Ранка Шипке; за подношење приједлога за експропријацију ради утврђивања општег интереса за пројекат изградње јавне комуналне инфраструктуре – саобраћајнице КО Пресначе; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса ради изградње саобраћајнице у складу са Регулационим планом за простор између улица Српских устаника, Стевана Булајића и потока Јуларац, Град Бања Лука КО Бања Лука 5; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса ради изградње пута и путних прелаза у насељеном мјесту Грабовац у општини Челинац, КО Грабовац; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса за изградњу раскрснице и реконструкцију улице Врбаски пут, КО Бања Лука 6; подношење приједлога за утврђивање општег интереса за изградњу дијела улице Цара Константина у Бањалуци, КО Ребровац 2; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса ради изградње саобраћајнице у обухвату „Регулационог плана дијела подручја насеља Трн у општини Лакташи“ КО Трн; за подношење приједлога за утврђивање општег интереса за кружне раскрснице на укрштању Булевара војводе Петра Бојовића и Алеје Св. Саве у Бањој Луци, КО Бања Лука 6.

Сједиште замјеника правобраниоца Фоча

Предмет У 631/21 Експропријација у сврху изградње магистралног пута М - I-111 (стара ознака М -18) Брод на Дрини- граница БиХ/ ЦГ (Хум) Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2-1926/21 од 24.06.2021. године која је објављена у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 64/21 од 09.17.2021. године, утврђено је да је од општег интереса изградња магистралног пута М-I-111 (стара ознака М -18) Брод на Дрини - граница БиХ / ЦГ (Хум) те се у ту сврху може извршити потпуна експропријација непокретности. Ово сједиште замјеника правобраниоца није учествовало у поступку проглашавања општег интереса већ је то радило Одјељење за експропријацију које је дана 02.08.2021. године доставило документацију Сједишту замјеника правобраниоца Фоча у вези пројекта експропријације за изградњу напријед наведеног магистралног пута и нагласило да се, тек након што инвеститор потпише Уговор о регулисању међусобних обавеза са Правобранилашћвом Републике Српске и на исти да сагласност Влада, могу предузимати даље радње у овом предмету у смислу подношења приједлога за експропријацију. По потписивању поменутог

уговора дана 07.07.2023. године поднесен приједлог за експропријацију, по ком приједлогу је надлежна РГУРС, ПЈ Фоча донијела више рјешења о упису забиљежбе поступка потпуне експропријације за све четири катастраске општине. Након тога наставио се поступак експропријације за КО Челиково Поље и КО Хум који обухвата 66 предмета. У току поступка утврђено је да одлуком о утврђивању општег интереса није обухваћена једна парцела која улази у трасу дионице па смо у том дијелу допунили општи интерес слиједом чега је Влада Републике Српске донијела Одлуку о допуни Одлуке о утврђивању општег интереса број: 04/1-012-2-3206/24 од 17.10.2024. године. У свим наведеним предметима донесена су правоснажна рјешења о експропријацији. У 63 предмета су закључени споразуми о накнади и већина је исплаћена, док су у преостала три предмета два на суду у погледу одређивања накнаде за експроприсане непокретности а један се и даље води пред надлежном РГУРС, ПЈ Фоча ради покушаја постизања споразума о накнади. Поступак у току.

Сједиште замјеника правобраниоца Добој

Ово сједиште је у 2024. години имало укупно у раду 6.250 предмета, од тог броја 4.705 предмета из 2023. године те 1.545 предмета из 2024. године. Од 6.250 предмета у раду ријешено је 4.838 предмета, а остало неријешено 1.412 предмета који се односе на изградњу Коридора 5ц који пролази кроз територију Републике Српске 753 предмета (К.О. Добој, Миљковац, Макљеновац, Плочник, Присаде и Чаире, К.О. Ритешић, Трњани, Божинци Доњи, Глоговица, Кожухе, Подновље, Осјечани Доњи и Осјечани Горњи, Ритешић, Мајевац; К.О. Вукосавље Ботајица, Дуго Поље, Јакеш, Копривна, Таревци, Врањак), на изградњу аутопута и гасовода на дионици Вукосавље-Брчко 528 предмета (подучје општина Модрича, Шамац, Пелагићево, Доњи Жабар), те потпуна експропријација непокретности у сврху експлатације угља за потребе „Електране“ Станари у раду остао 131 предмет, овај процес је сталан, а због потреба термоелектране за сталним количинама угља.

Општи интерес је утврђен Законом о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Коридор 5ц који пролази кроз Републику Српску и изградње дионице аутопута „ 9 Јануар“ Бања Лука - Добој те на основу одредби Закона о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута и гасовода Вукосавље-Брчко и Брчко- Рача („Службени гласник РС“, бр. 18/20).

Кад је у питању потпуна експропријација непокретности у сврху експлоатације угља за потребе „Термоелектране“ Станари корисник експропријације Република Српска. Општи интерес утврђен Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2-882/17 од 06.04.2017.године („Сл. гласник РС“, бр. 39/17). Предметна експропријација се односи на локалитет КО Рашковци - прва фаза. Потпуна експропријација непокретности у сврху експлатације угља за потребе „Термоелектране“ Станари. Корисник експропријације Република Српска. Општи интерес утврђен Одлуком Владе РС број: 04/1-012-2-675/18 од 22.03.2018. године („Службени гласник РС“, бр.29/18.) - друга фаза. У раду.

Сједиште замјеника правобраниоца Приједор

- Потпуна експропријација непокретности у сврху изградње аутопута Бања Лука - Приједор. Општи интерес је утврђен у чл. 2. Закона о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Бања Лука - Приједор („Службени гласник Републике Српске“, број 61/21). Корисник експропријације је Република Српска. Укупан број предмета по наведеном пројекту је 590. У раду у 2024. години је било 290

предмета, од тога је у извјештајном периоду ријешено 77 предмета, док је 213 предмета остало неријешено. Предмети који су остали неријешени воде се код Основног суда у Приједору у поступцима ради одређивања накнаде за експроприсане непокретности, те полагања новца у судски депозит, код РГУРС, ПЈ Приједор ради провођења рјешења о експропријацији те ради плаћања трошкова поступка вјештацима и пуномоћницима странака.

- Потпуна експропријација непокретности преосталог дијела непокретности по члану 11. Закона експропријацији у предмету потпуне експропријације непокретности некретнина у сврху изградње аутопута Бања Лука – Приједор. Чланом 11. Закона о посебном поступку експропријације ради изградње аутопута Бања Лука-Приједор („Службени гласник Републике Српске“, број 61/21), прописано је да се о захтјеву власника експроприсане непокретности за експропријацију преосталог дијела непокретности, у складу са чланом 11., Закона о експропријацији, одлучује у посебном поступку. У раду у 2024. години је било 274 предмета, од тога је ријешено у извјештајном периоду 45 предмета, док је 229 предмета остало неријешено.

Сједиште замјеника правобраниоца Требиње

- Када је у питању рјешавање енергетских пројеката вођени су поступци експропријације и то: поступак ради изградње канала кроз Дабарско поље за потребе изградње ХЕ Дабар; поступак непотпуне експропријације ради изградње далековода за потребе ХЕ Дабар; поступак за потребе Рудника и Термоелектарне Гацко (Централно поље, поступак експропријације ради измијештања корита ријеке Мушнице).

Сједиште замјеника правобраниоца Власеница

- Изградња индустријске и слободне (бесцаринске) зоне у насељу Побрђе, општина Братунац. Подносилац иницијативе општина Братунац, као корисник експропријације. Одлука Владе Републике Српске о утврђивању општег интереса, бр. 04/1-012-2-3137/21 од 21.10.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, бр.100/21). На дан 31.12.2024. године, предмет завршен пред органом управе. У предметима у којима није постигнут споразум о накнади са ранијим власницима непокретности исти су упућени Основном суду у Сребреници, ради одређивања накнаде.

У општини Власеница: изградња пута у мјесту „Подцрквина“; изградња пута у насељеном мјесту Грабовица; изградња паркинг гараже; изградња тротоара ул. Краља Петра; изградња јавне саобраћајне површине - паркиралишта; изградња пута-улице Милана Ракића, у насељу Заједница; изградња МХЕ „Невачка“ на ријечи Ступчаници; изградња пута у насељеном мјесту „Козија равна“; изградња система водоснабдијевања становништва Горњи Залуковик и зимско-спортско рекреативног центра „Игриштва“ Власеница. Изградња проширења саобраћајнице „Раковачки пут“ у Братунцу; изградња паркинг простора испред зграде општинске управе општине Братунац; и изградња „Спомен комплекса“ у Братунцу.

Сједиште замјеника правобраниоца Бијељина

- Рудник и термоелектрана Угљевик 48 предмета у раду. (Стални поступак у складу са проширењем површинског копа за потребе редовног рада ТЕ „Угљевик“).

- Гасовод „Шепак Бијељина“ 17 предмета у раду. Ових 17 предмета се односе на ванпарнични поступак пред надлежним судовима Бијељина и Зворник ради

одређивања правичне накнаде ранијим власницима. Иначе након рјешених 544 основна предмета експропријације и након правоснажности наведених рјешења и провођења истих у јавним евиденцијама за наведени пројекат издата је грађевинска и употребна дозвола за примарни транзитни гасовод Шепак-Бијељина у укупној дужини од 21 км и употребна дозвола за секундарну градску мрежу у укупној дужини од 320 км ц.ц.а.а који пројекти су у потпуности грађевински изведени и очекује се пуштање гаса у мрежу након усаглашавања политичких ставова о томе.

- Остале експропријације Града Бијељина (улице и остали јавни радови), 20 предмета у раду за које теку управни поступци пред РГУРС, ПЈ Бијељина ради доношења првостепеног рјешења о експропријацији. Експропријација уређење тока ријеке Сапне, Зворник 4 предмета у раду ради одређивања правичне накнаде у ванпарничном поступку пред Основним судом у Зворнику. Укупно је правоснажно окончано 136 предмета основне експропријације на основу чега је издата грађевинска дозвола и пројекат у реализацији на терену.

- Аутопут Брчко – Бијељина – Рача формирано је укупно 772 предмета у раду за које су донесена сва правоснажна рјешења и тако створени услови за издавање грађевинске дозволе за наведени пројекат од катастарске границе Брчко дистрикта БиХ до приступне к.ч новом мосту на ријеци Сава у мјесту Рача. Такође је рјешено и питање накнаде за 702 предмета а 70 предмета се налази у фази вођења ванпарничног поступка пред основним судом у Бијељини ради одређивања правичне накнаде ранијим власницима. Такође, наводимо да је у 770 предмета поднесен и захтјев за примјену члана 11. Закона о експропријацији за коју основаност и накнаду су поступци у току пред надлежним РУГИПП ПЈ Бијељина. Имамо за сходно такође навести, да се у посјед увео извођач радова и у току је изградња аутопута на дионици Бијељина - приступни нови мост који гради Република Србија на ријеци Сава у мјесту Рача, да је у завршној је фази.

- „Дрински насип“ Јања - овај пројекат има укупно 4 фазе и 4 етапе. Тренутно је у 2 фази - етапа 4 у раду 32 предмета од укупно 109 предмета, а од тога је завршено 77 предмета и у складу са потписаним меморандумом између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - града Бијељина те са планом финансирања појединих фаза и етапа. Свеукупно на овом пројекту у раду је 1.251 предмета, од чега су узурпације у 358 предмета.

Сједиште замјеника правобраниоца Источно Сарајево

- У току 2024. године предмети у којима је корисник експропријације општина Источно Ново Сарајево, општина Источна Илица и Република Српска, а односе се на изградњу кружних и градских саобраћајница и енергетских пројеката: наставак реконструкције и модернизације саобраћајнице улица Аеродромска; изградња саобраћајнице Дечанска улица; изградње дијела саобраћајнице и зграде административне управе Општине Источна Илица на локалитету Бијело Поље у корист корисника експропријације Општине Источна Илица; изградња кружног тока у улици Живојина Мишића и Аеродромска Општине Источна Илица на локалитету Војковићи у корист корисника експропријације Општине Источна Илица – реализовано; изградња саобраћајнице, јавне гараже и паркинга Општине Источна Илица на локалитету Добриња у корист корисника експропријације Општине Источна Илица; проширење улице Цара Душана Општине Источно Ново Сарајево у корист корисника експропријације Општине Источно Ново Сарајево – реализовано; изградња саобраћајнице Општине Трново на локалитету Јахорина у корист корисника експропријације Општине Трново - у току; изградње јавне гараже Општине Источна

Илица на локалитету Доње Младице у корист корисника експропријације Општине Источна Илица - у току.

1.14. Поступци са Правобранилаштвом БиХ

Правобранилаштво Републике Српске је 19.10.2021. године запримило тужбу у предмету који се односи на непокретности у катастарској општини Кљештани, општина Власеница (приказан у предметима велике вриједности спора овог Извјештаја), тј. **непокретности укупне површине од 9.231.988 м², а које су уписане као својина Републике Српске 1/1 и то шуме, шумско земљиште, пашњаке, некатегорисане путеве и водна добра (ријеке и потоке).**

Правобранилац БиХ из реда српског народа М. М. је потписао ову тужбу да се земљиште упише у својину БиХ, а против интереса Републике Српске.

Све одлуке Колегија Правобранилаштва БиХ у том периоду доносиле су се консензусом.

Поставља се питање: Зашто правобранилац БиХ (као члан Колегија Правобранилаштва БиХ) није био против доношења таквих одлука и на тај начин заштитио интересе и имовину Републике Српске?!

Наглашавамо, Пословником о раду Правобранилаштва БиХ („Службени гласник БиХ“, број 37/04 од 12.08.2004. године) у члану 7. било је прописано да ће се на сједници Колегија обавезно расправити сва питања од значаја за функционисање Правобранилаштва, између осталих и заузимање заједничких ставова поводом тужби, поднесака, правоснажних и неправоснажних одлука судова и других законских органа, а чланом 9. да ће Колегиј Правобранилаштва БиХ одлуке доносити консензусом.

Међутим ступањем на снагу новог Пословника о раду Правобранилаштва БиХ („Службени гласник БиХ“, број 15/2024 од 27.02.2024. године) **дошло је до измјене и укинута је раније прописана обавеза доношења одлука консензусом, а што је за резултат имало знатано повећање судских и управних поступака покренутих од стране Правобранилаштва БиХ против Републике Српске. До измјене је дошло и поред упозорења институција Републике Српске.**

1.15. Обавјештавање путем медија

У извјештајном периоду настављена је успјешна сарадња са представницима средстава јавног информисања. Штампани и електронски медији су писали и извјештавали о актуелним дешавањима у раду Правобранилаштва Републике Српске. Правобранилаштво Републике Српске је обавјештавало јавност о стању заштите имовинских интереса Републике Српске и других субјеката које овај орган заступа. У изјавама и саопштењима за медије, датим интервјуима и учешћем у телевизијским емисијама правобранилац је презентовао улогу и функцију Правобранилаштва Републике Српске, као и конкретне предмете у раду овог органа за које је постојала јавна заинтересованост. Надаље, сходно одредбама Закона о Правобранилаштву и Закона о слободи приступа информацијама, као и ранијих година, предузети су знатни напори да се благовремено укаже на најважније сегменте рада, а све у циљу објективног информисања јавности и стручне заједнице. Запримљен је знатан број новинарских питања и дат велики број саопштења с циљем упознавања јавности како

са предметима који су у раду, тако и са окончаним предметима, а за које је постојала јавна заинтересованост.

Највећи број новинарских упита 2024. године као и прошле, односио се на актуелности у вези са поступањем Високог представника за БиХ, а за Правобранилаштво Републике Српске свакако најзначајније је поступање у заштити имовинских интереса Републике Српске.

Правобранилац Републике Српске је дао бројне изјаве опомињући на важност поштовања Дејтонског мировног споразума, те истичући Анекс 10 чл. 2 овог споразума који не садржи овлаштење дато Високом представнику за доношење закона. Правобранилаштво Републике Српске је много пута упозоравало да овакво поступање може довести до кршења основних тековина цивилизацијског права, међународног права и демократије, а наравно и до кршења основних кривично правних института. Посебну тежину има чињеница да овакво поступање потенцијално урушава темеље Дејтонског мировног споразума и може имати несагледиве посљедице за живот свих грађана Републике Српске.

Правобранилац Републике Српске је у својим гостовањима на РТРС-у направио осврт на историјски контекст доношења Устава Републике Српске који је изгласан 28. фебруара 1992. године једногласно од стране српских посланика пред Скупштином српског народа у БиХ, на тај начин ова скупштина је поставила темељ развоја уставног, правног и политичког система и поретка, али и гарант опстанка српског народа у БиХ, његову равноправност, једнакост и права да самостално одлучује о сопственој судбини.

Устав БиХ јасно је дефинисао надлежности, које су побројане у чл 3., те прописао које су надлежности дате БиХ, као и надлежности ентитета. Устав БиХ, као и Устав Републике Српске, јасно и недвосмислено су рјешили сва питања надлежности, међутим у складу са различитим интересима често се занемарује постојећи Устав, излази из оквира уставних надлежности, крше све норме међународног права, а на тај начин узурпира цијелокупни правни систем БиХ.

У контексту заштите права и надлежности које има Правобранилаштво Републике Српске, штитећи имовину српског народа и Републике Српске, важно је опет поновити да Уставом Републике Српске као саставним дјелом уставне структуре БиХ, тачније чланом 68. јасно је прописано да својински и облигациони односи, као и обезбјеђивање и заштита свих облика својине на територији Републике Српске је у искључивој надлежности Републике Српске. Из Устава БиХ нигдје не поизилази било какво овлаштење да Босна и Херцеговина може регулисати стварна права.

Устав Републике Српске је гарант даље заштите српских права и слобода, он је трајна категорија, представља израз слободарског духа српског народа и његове воље, уобличен у државно, друштвено и политичко уређење са тенденцијом вјечног трајања и права народа на слободу и живот.

Најчешћа питања новинарских кућа била су везана за надлежност над пољопривредним земљиштем Републике Српске, а које је у искључивој надлежности Републике Српске односно ентитета. БиХ нема надлежност у овој области, а што је потврђено читавим низом других судских одлука, па и пријашњих одлука Уставног суда БиХ. Као и у вези шума и шумског земљишта Републике Српске, одлукама Уставног суда БиХ, Републици Српској се одузима право на имовину, тј. прописано право на шуме, воде, пољопривредно земљиште, итд. Оваквим одлукама суд дискриминише Републику Српску, закључујући да она једина у БиХ и не може бити титулар шуме и шумског земљишта, а да сви други могу.

Надаље, у предметима велике вриједности Правобранилаштво Републике Српске је извјештавало о успјеху у спору вриједном 94.424.062,00KM, а против тужиоца „Нов-Продукт“ д.о.о. Србац, Лилић бб што је потврђено и пресудом Врховног суда у Бањој Луци. Одлучујући по ревизији тужиоца против пресуде Окружног суда у Бањој Луци, овај суд у цијелости одбија захтјеве тужиоца као неосноване, потврђује пресуду истог суда и обавезује тужиоца да туженој Републици Српској надокнади трошкове парничног поступка у износу од 21.250.00KM. Врховни суд налази да је правилан закључак нижестепених судова да захтјев у овој парници није основан, јер тужилац ничим није доказао да му је тужена својим поступањем намјерно и савјесно причинила материјалну штету, а што је био предмет тужбе.

Правобранилаштво Републике Српске заступајући тужену Републику Српску је успјело у спору против тужиоца „Премиер спорт“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, чије потраживање је износило 30.480.014,81 KM, а што је потврђено пресудом Врховног суда у Бањој Луци. У првостепеном поступку, првостепени суд а што је потврдио и другостепени суд обавезао је тужену Републику Српску на исплату укупног износа од 5.108.879,12 KM, док је са преосталим дјелом тужбу тужиоца одбио као неосновану. Тужилац у овом спору је сматрао да му је тужена у периоду од 17.03.2019. године до 19.07.2022. године причинила материјалну штету у виду измакле зараде због немогућности приређивања електронских игара на срећу на уплатно-исплатним мјестима, те неправилног и незаконитог рада органа управе у укупном износу 30.480.014,81KM. Међутим, Врховни суд је уважио ревизионе наводе Правобранилаштва Републике Српске, усвојио ревизију и обе одлуке првостепеног и другостепеног суда преиначио у цијелости, те тужбу одбио као неосновану. Несумњиво је да у радњама органа тужене нема противправности, те је искључена њена одговорност за предметну штету, с обзиром да су органи тужене поступали у оквирима својих законских овлаштења. Врховни суд је обавезао тужиоца да Републици Српској надокнади трошкове поступка у износу од 17.500.KM.

Велику пажњу јавности имало је и новинарско питање везано за продају земље на Јахорини компанији „Дрво - Експорт“ из Теслића. Република Српска је у овом поступку вршила прометовање неизграђеног грађевинског земљишта, а не шумског земљишта како је то наводно наведено у одлуци Уставног суда БиХ. У овом случају не ради се о непокретностима обухваћеним одлуком забране располагања Високог представника. Наметнутим Законом о грађевинском земљишту из 2003. године Високи представник је изузео грађевинско земљиште од забране располагања.

Правобранилац Републике Српске је учествовао у емисији посвећеној Резолуцији о геноциду у Сребреници. Приједог изгласавања резолуције о геноциду у Сребреници пред Генералном скупштином УН за Републику Српску и српски народ представља историјски гледано један од највећих покушаја неправедног таргетирања, као геноцидног и на тај начин стављање печата свим будућим генерацијама које долазе. Овом резолуцијом осим што се указује на чињенице утврђене пресудама Међународног кривичног суда за бившу Југославију, њоме се покрећу ратни духови прошлости, ствара се лажни историјски контекст и занемарују се српске жртве и неправда над српским народом за коју нико није одговарао. Правобранилац је указао на чињеницу да се Повеља Уједињених нација крши и сада, као и посљедњих 30 година. Такође, повеља јасно прецизира да се међународни судови могу основати одлуком Уједињених нација и међународним споразумом страна уговорница, а што потврђује и Конвенција о геноциду донесена 1948. године. Повеља се није никада мјењала, а чињеница је да један од тих судова и Суд за бившу Југославију, на чије оснивање Вијеће сигурности УН-а није имало право, и овај суд је основан нелегално.

Јавност је упозната са текстом Споразума о основним принципима за рјешавање питања покретне и непокретне имовине из 2007. године, који ће даље служити за потребе одбране, а који је закључен између предсједавајућег Савјета министара БиХ и предсједника влада оба ентитета.

Такође, указали смо и на текст Писма високог представника Валентина Инцка из априла 2010. године, упућен Правобранилаштву БиХ, којим се даје тумачење Споразума о питањима сукцесије, а који ће бити детаљно разрађени у Закључку бр. 2 овог Извјештаја.

1.16. Дјеловање Правобранилаштва

У овом дијелу текста указаћемо на неке од предмета, и то:

1. Предмет "Рибњак" а.д. Прњавор

Правобранилаштво, Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука је дана 12.11.2020. године, запримило допис РУГИПП ПЈ Прњавор са Рјешењем Земљишно-књижне канцеларије од 24.03.2010. године. Наведено рјешење, до тог дана, није достављено Правобранилаштву иако је извршен пренос државне својине у корист "Рибњак" а.д. Прњавор. Промјена у катастарском операту је извршена на основу Рјешења Основног суда у Бања Луци 21.11.2001. године, којим је извршена статусна промјена - власничка трансформација продајом дијела државног капитала према Закону о приватизацији државног капитала у предузећима у посједовне листове достављене у прилогу дописа.

Имајући у виду садржај горе наведеног дописа, те исправе достављене уз исти, рјешење Земљишно - књижне канцеларије Основног суда у Прњавору од 24.03.2010. године је достављено ради упознавања са садржајем и на изјашњење ресорном Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде у Влади Републике Српске, а Правобранилаштво је заузело мишљење да постоје елементи за изјављивање жалбе.

Изјављена је жалба против рјешења земљишно - књижне канцеларије Основног суда у Прњавору, а Окружни суд у Бањој Луци донио је рјешење којим је уважена жалба Правобранилаштва Републике Српске, те је укинута рјешење Основног суда у Прњавору и предмет је враћен надлежној РГУРС, ПЈ Прњавор на поновни поступак и одлучивање. Првобитно покренут поступак по захтјеву „Рибњак“ а.д. Прњавор у предмету признавања права својине на грађевинском земљишту је обустављен због одустанка странке од захтјева.

Наглашавамо да је превентивним дјеловањем Правобранилаштва Републике Српске, на предметним непокретностима враћен ранији упис у Земљишно-књижној евиденцији, чиме је спријечено отуђење непокретности велике површине које у нарави представљају добро у општем интересу, без претходно ријешених имовинско - правних односа по основу одреби члана 8а. Закона о приватизацији државног капитала у предузећима. Пред РГУРС, ПЈ Прњавор воде се три поступка по члану 8а. Закона о приватизацији државног капитала у предузећима који су покренути по захтјеву „Рибњак“ а.д. Прњавор стечају.

Даље, Правобранилаштво је ступило у парницу као умјешач на страни тужиоца "Рибњак" а.д. Прњавор из разлога да спријечи првотужену „Raiffeisen bank“ д.д. БиХ, као разлучног повјериоца, да оствари своје потраживање у стечајном поступку, које износи 4.106.703,09 КМ. Правобранилаштво је, у току стечајног поступка дошло до сазнања да се тужилац „Рибњак“ а.д. Прњавор као власник укњижио у з.к.ул.бр. 2494 к.о. Штрпци и у з.к.ул.бр. 936 к.о. Палачковци на основу

рјешења з.к. канцеларије Основног суда Прњавор, а које рјешење није никада достављено Правобранилаштву, Сједишту замјеника правобраниоца Бањалука. Ради се о земљишту велике површине које је у програму приватизације исказано као природно богатство.

У погледу покренутог парничног поступка по тужби тужиоца „Рибњак“ а.д. Прњавор, против туженог „Raiffeisen bank“ д.д. Сарајево, ради утврђења и Окружни привредни суд у Бања Луци донио је пресуду од 29.12.2023. године којом је одбијен као неоснован тужбени захтјев тужиоца. Против наведе пресуде тужилац и умјешач Република Српска изјавили су жалбе које су одлуком Вишег привредног суда у Бањој Луци одбијене као неосноване. Против другостепене одлуке тужилац и умјешач Република Српска су изјавили ревизију. До израде овог извјештаја није запримљена одлука Врховног суда Републике Српске по изјављеним ревизијама.

2. Стечајни поступак против дужника „Новаторница пречистача“ а.д. Рогатица

Пореска управа Републике Српске је са фирмом „Павгорд“ д.о.о. Фоча закључила Уговор о уступању потраживања у стечајном поступку који се води над „Нова творница пречистача“ а.д. Рогатица. Предмет уговора је уступање потраживања у општем исплатном реду која су пријављена и призната у висини од 16.935,45 КМ, Одредбом чл. 2. овог Уговора одређена је обавеза стицаоца потраживања да једнократну накнаду у висини од 22.777,21 КМ исплати у року од тридесет дана од дана закључења уговора. Такође, Пореска управа је дана 21.05.2024. године са фирмом „Павгорд“ доо Фоча закључила Уговор о уступању потраживања у стечајном поступку који се проводи над „Новаторница пречистача“ а.д. Рогатица. Предмет уговора је уступање разлучних потраживања која су пријављена и призната у висини од 571.481,03 КМ, а наведени уговор је дана 21.05.2024. године нотарски обрађен. Одредбом чл. 3. став 3. овог уговора одређена је обавеза стицаоца потраживања да једнократну накнаду у висини од 518.481,15 КМ исплати у року од тридесет дана од дана закључења уговора. Увидом у стање рачуна на дан 28.05.2024. године Пореска управа потврђује да је стицалац потраживања „Павгорд“ д.о.о. Фоча у уговореном року извршио уплату једнократне накнаде у висини од 541.258,36 КМ. С обзиром да је именовани стицалац потраживања дана 11.04.2024. године уплатио депозит у висини од 548.841,64 КМ, Пореска управа потврђује да је по основу горе наведених уговора уплаћено 600.100,00 КМ, чиме је стицалац у потпуности испунио своје уговорне обавезе. Пореска управа је сагласна да именовани стицалац потраживања ступи у статусни и процесни положај Пореске управе у стечајном поступку који се проводи над „Нова творница пречистача“ а.д. Рогатица.

3. Стечајни поступак над стечајним дужником „Неимарство“ а.д. Требиње

Стечајни поступак је започет 2013. године, а у овом поступку Министарство финансија РС, Пореска управа Републике Српске, Подручни центар Требиње је пријавила потраживања у износу од 7.638.459,12 КМ од чега су обавезе под хипотеком износиле 7.035.870,05 КМ, а стечајни управник је Пореској управи Републике Српске оспорио потраживања по основу разлучног права у износу од 3.287.449,75 КМ, на шта је уложена тужба и ревизија. Пресудом Врховног суда Републике Српске одбијена су потраживања Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске.

Призната потраживања Пореске управе Републике Српске, Подручни центар Требиње износе **3.748.420,30 КМ**. **Продате су** непокретности имовина стечајног дужника „Неимарство“ а.д. Требиње у износу од **5.072.000,00 КМ**.

Стечајни управник је стечајном повјериоцу Република Српска, Министарство финансија, Пореској управи Републике Српске, по основу хипотека на непокретностима, уплатио износ од 2.507.712,20 КМ, док је резервисао средства у износу од 576.650,00 КМ, а која се односе на продају имовине на непокретности означеној као к.ч.бр. 449/2, уписане у зк.ул.бр. 4254 СП Требиње до окончања парничног поступка.

Овај стечајни поступак наводимо као позитиван примјер наплате потраживања у износу од 100%, те добре сарадње између Правобранилаштва Републике Српске и Пореске управе Републике Српске.

4. Стечајни поступак над стечајним дужником „РАТАРСТВО“ а.д. Нова Топола

Поново указујемо и на стечајни поступак над привредним друштвом „РАТАРСТВО“ а.д. Нова Топола, чији је предмет било **најквалитетније пољопривредно земљиште у површине од отприлике 7 милиона м², који је ријешен у корист Републике Српске**, а који је претходно приказан на страни 33. овог Извјештаја у поглављу - Заступање Пореске управе Републике Српске у стечајним, ликвидационим, извршним и поступцима уписа и брисања законске хипотеке.

IV ПОГЛАВЉЕ

1. ПОСЛОВИ УПРАВЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

1.1. Материјално – финансијско пословање

Народна скупштина Републике Српске је донијела Одлуку о усвајању Буџета Републике Српске за 2024. годину број: 02/1-021-1443/23 од 14.12.2023. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 112/23). Саставни дио ове одлуке је Буџет Републике Српске за 2024. годину. Оперативни буџет Правобранилаштва Републике Српске за 2024. годину утврђен је у износу од 5.791.900 КМ.

Народна скупштина Републике Српске донијела Одлуку о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2024. годину број:02/1-021-1401/24 од 28. новембра 2024. године („Службени гласник Републике Српске“, број 107/24). Саставни дио ове одлуке је Ребаланс буџета Републике Српске за 2024. годину. Оперативни буџет Правобранилаштва Републике Српске за 2024. годину по Ребалансу буџета утврђен је у износу од 6.029.400 КМ.

У табели је приказано извршење буџета у процентима за 2024. годину у односу на коначан буџет тј. по ребалансу буџета. Извршење буџета за Правобранилаштво Републике Српске у односу на коначан Буџет за 2024. годину износи 96 %.

	Буџетске ставке	План буџета 1	Извршење буџета 2	Одступање 3 (2-1)	Извршење (%) 4 (2/1x100)
	Коначан буџет за 2024. годину	6.029.400	5.782.672	-246.728	96
1.	Расходи за лична примања запослених	5.309.700	5.185.338	-124.362	98
1.1	Расходи за бруто плате запослених	4.930.000	4.845.876	-84.124	98
1.2	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања	147.600	138.324	-9.276	94
1.3	Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања	160.100	155.638	-4.462	97
1.4	Расходи за отпремнине и једнократне помоћи	72.000	45.500	-26.500	63
2.	Расходи по основу кориштења роба и услуга (2.1 до 2.7)	469.200	356.513	-112.687	76
2.1	Расходи по основу закупа	45.000	36.727	-8.273	82

2.2	Расходи по основу утршка енергије, комуналних и комуникационих услуга	180.000	129.453	-50.547	72
2.3	Расходи за режијски материјал	65.000	57.386	-7.614	88
2.4	Расходи за текуће одржавање	37.000	28.587	-8.413	77
2.5	Расходи по основу путовања и смјештаја	65.000	46.497	-18.503	72
2.6	Расходи за стручне услуге	30.000	22.596	-7.404	75
2.7	Остали неklasификовани расходи	47.200	35.267	-11.933	75
3.	Расходи трансакција између истог нивоа власти	4.000	442	-3.558	11
3.1.	Расходи из трансакција истог нивоа власти	4.000	442	-3.558	11
4.	Издаци за нефинансијску имовину	16.500	15.296	-1.204	93
4.1	Издаци за набавку опреме	10.000	8.746	-1.254	87
4.3	Издаци за ауто - гуме	6.500	6.550	50	101
5	Остали издаци	230.000	225.083	-4.917	98
5.1.	Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти	230.000	225.083	-4.917	98

1.2. Расходи за лична примања запослених

Извршење на позицији расходи за лична примања запослених је у висини од 98% у односу на коначан Буџет за 2024. годину, и то:

Расходи за бруто плате у 2024. години по коначном Буџету износе 4.930.000 КМ, извршење по овој ставци 4.845.876 КМ - мање за износ од 84.124 КМ, те у процентима извршење износи 98 % у односу на коначан Буџет. У 2024. години донесене су Допуне Посебног колективног уговора за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 79/24), а које се примјењује од септембра 2024. године и Одлука о накнади за природу посла за запослене у Правобранилаштву Републике Српске број:ЈП-467/24 од 08.10.2024 године.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада у 2024. години по коначном Буџету износе 147.600 КМ, извршење по овој ставци 138.324 КМ - мање за износ од 9.276 КМ, у процетима 94% у односу на коначан Буџет.

Расходи за накнаду плате за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плате у 2024. години по коначном Буџету износе 160.100 КМ, извршење по овој ставци 155.638 КМ - мање за износ од 4.462 КМ у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 97%.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи у 2024. години по коначном Буџету износе 72.000 КМ, извршење по овој ставци 45.500 КМ - мање за износ од 26,500 КМ у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 63%.

1.3. Расходи по основу кориштења роба и услуга

- Расходи по основу кориштења роба и услуга у 2024. години по коначном Буџету износе 469.200 КМ, извршење по овој ставци 356.513 КМ - мање за 112.687 КМ у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 76%.
- Расходи по основу закупа у 2024. години по коначном Буџету износе 45.000 КМ, извршење по овој ставци 36.727 КМ - мање за 8.723 КМ у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 82%.

Трошкове ове позиције чине:

412112 расходи за закуп пословних објеката и простора.....36.727 КМ

Правобранилаштво плаћа закупнину, и то: симболичну накнаду Општини Добој за канцеларијски простор који користи сједиште замјеника правобраниоца Добој, симболичну накнаду Општини Власеница за канцеларијски простор који користи сједиште замјеника правобраниоца Власеница и закупнину предузећу „Плантс Глобал инц БиХ“д.о.о. Зворник за канцеларијски простор који користи сједиште замјеника правобраниоца у Требињу.

- Расходи по основу утрешка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга у 2024 години по коначном Буџету износе 180.000 КМ, извршење по овој ставци 129.453 КМ - мање за износ од 50.547 КМ у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 72% .

Трошкове по овој позицији чине :

412211 расходи по основу утрешка електричне енергије..... 5.114 КМ

412212 расходи за централно гријање..... 5.811 КМ

412221 расходи за услуге водовода и канализације..... 1.422 КМ

412222 расходи за одвоз смећа..... 2.091 КМ

412229 расходи за комуналне таксе и услуге..... 998 КМ

412231 расходи за кориштење фиксног телефона 15.053 КМ

412233 расходи за услуге кориштења интернета..... 3.702 КМ

412234 расходи за поштанске услуге..... 94.589 КМ.

412235 расходи за услуге телевизиских опретера 1.080 КМ

- Расходи за режијски материјал у 2024. години по коначном буџету износе 65.000 КМ, извршење по овој ставци 57.386 КМ - мање за износ од 7.614 КМ у односу на коначан буџет, а што у процентима износи 88 %.

Трошкове ове позиције чине:

412311 расходи за компјутерски материјал.....11.118 КМ

412312	расходи за обрасце и папир.....	14.985 KM
412313	расходи за регистраторе, фасцикле и омоте.....	11.544 KM
412314	расходи за канцеларијска помагала.....	329 KM
412319	расходи за остали канцеларијски материјал.....	14.202 KM
412321	расходи за материјал одржавања чистоће.....	905 KM
412329	расходи за остали материјал за одржавање чистоће.....	2,39 KM
412331	расходи за дневну штампу.....	820 KM
412332	расходи за службена гласила.....	2.221 KM
412333	расходи за стучне часописе.....	360 KM
412334	расходи за књиге.....	797 KM
412399	расходи за остали режијски материјал.....	1.059 KM
➤ Расходи за текуће одржавање у 2024. години по коначном Буџету износе 35.000 KM, извршење по овој ставци 28.587 KM - мање за износ од 8.413 KM у односу на коначан буџет, а што у процентима износи 77%.		
Трошкове ове позиције чине:		
412531	расходи за одржавање превозних средстава.....	23.388 KM
412539	расходи за услуге материјала и текуће поправке (копир апарати и рачунари).....	5.198 KM
Правобранилаштво располаже са 16 аутомобила. Већина је стара и преко петнаест година, а што је разлог за честе поправке и сервисе.		
➤ Расходи по основу путовања и смјештаја у 2024. години по коначном Буџету износе 65.000 KM, извршење по овој ставци 46.497 KM - мање за износ од 18.503 KM у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 72%.		
Трошкове ове позиције чине:		
412612	расходи за смјештај и храну на сл. путовањима у земљи.....	5.945 KM
412614	расходи по основу кориштења личног возила за службене сврхе.....	225 KM
412619	остали расходи по основу службених путовања у земљи.....	1.341 KM
412631	расходи по основу утрошка бензина.....	38.910 KM
➤ Расходи за стручне услуге у 2024. години по коначном Буџету износе 30.400 KM, извршење по овој ставци 22.596 KM - што је мање за износ од 7.404 KM у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 75%.		
Трошкове ове позиције чине:		
412721	расходи за осигурање возила.....	4.634 KM
412722	расходи за путно осигурање.....	52 KM
412725	расходи за осигурање запослених.....	1.231 KM
412729	расходи за остале услуге осигурања.....	3.809 KM
412732	расходи за објављивање тендера, огласа, инф. текстова.....	3.096 KM
412733	расходи за објављивање законских и подз. аката	1.070 KM

412751 расходи за адвокатске услуге.....	922 KM
412759 расходи за правне и административне услуге.....	35 KM
412773 расходи за трошкове лиценци.....	8.079 KM
412799 расходи за остале стручне услуге.....	829 KM
➤ Остали непоменути расходи у 2024. години, по коначном Буџету износе 47.200,00 KM, извршење по овој ставци 35.267 KM - што је мање за износ од 11.933. KM у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 75 %.	
Трошкове ове позиције чине:	
412922 расходи по основу котизације и семинара.....	1.007 KM
412937 расходи за бруто накнаде по уговору о дијелу.....	17.065 KM
412944 расходи за поклоне.....	2.975 KM
412949 расходи по основу репрезентације.....	1.189 KM
412972 расходи по основу доприноса за рехабилитацију инвалида 0,2% од бруто плате.....	14.496 KM
412973 расходи таксе за регистрацију возила.....	2.319 KM
412999 Остали непоменути расходи.....	115 KM
Образложење ставке 412937 - расходи за бруто накнаде по уговору о дијелу у 2024. години склопљени уговори, и то за: ажурирање веб сајта, имејл адреса и електронско уређивање докумената; одржавање чистоће у сједиштима замјеника правобраниоца: Приједор, Добој, Требиње, Власеница и Бијељина, те уговор за одржавање програма основних средства.	
➤ Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти по коначном Буџету износе 4.000,00 KM, извршење по овој ставци 442 KM - мање за износ од 3.558 KM у односу на коначан Буџет, а што у процентима износи 11% .	
Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти у износу од 442 KM. Ови трошкови су настали по основу услуга Угоститељског сервиса Владе Републике Српске.	

1.4. Издаци за нефинансијску имовину

ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ по коначном Буџету за 2024. годину, износе 16.500 KM, извршење по овој ставци 15.296 KM што је мање за износ од 1.204 KM, у односу на коначан Буџет, у процентима 93%.

ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ ПОСТРОЈЕЊА И ОПРЕМЕ по коначном Буџету за 2024. годину износе 10.000 KM, извршење по овој ставци 8.746 KM што је мање за износ од 1.204 KM, у односу на коначан Буџет, у процентима 87%.

Трошкове ове позиције чине:

511321 издаци за канцелариски намјештај.....	8.166 KM
511327 издаци за набавку остале опреме и инвентара	580 KM

ИЗДАЦИ ЗА ЗАЛИХЕ МАТЕРИЈАЛА АУТО - ГУМА по коначном Буџету износе 6.500 КМ, извршење по овој ставци 6.550 КМ што је више за износ од 50 КМ у односу на коначан Буџет, у процентима 101%.

516142 издаци за залихе ауто гума..... 6.550 КМ

ОСТАЛИ ИЗДАЦИ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА СА ДРУГИМ ЈЕДЕНИЦАМА ВЛАСТИ по коначном Буџету износе 230.000 КМ, извршење по овој ставци 225.083 КМ што је мање за износ од 4.917 КМ у односу на коначан Буџет, у процентима 98 %.

Трошкови ове позицију чине:

638111 издаци за накнаде плата за породичко одуство који се рефундирају од Фонда обавезног социјалног осигурања.....110.851 КМ

638112 издаци за порез на накнаде плата за породичко и остало одсуство који се рефундирају од Фонда обавезног социјалног осигурања.....9.690 КМ

638113 издаци за доприносе на накнаде плата за породичко одсуство који се рефундирају од Фонда обавезног социјалног осигурања54.320 КМ

638121 издаци за накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда обавезног социјалног осигурања..... 50.221 КМ.

УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ за 2024. годину по коначном Буџету износе 6.029.400 КМ, извршење 5.782.672 КМ, а што је мање за износ од 246.728 КМ у односу на коначан Буџет, у процентима 96 %.

2. ПРАВНИ И НОРМАТИВНИ ПОСЛОВИ

У примјени су били сљедећи интерни акти, и то: Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/23), Правилник о облику и изгледу службене легитимације правобраниоца Републике Српске и замјеника правобраниоца Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/19), Правилник о печатима и штамбиљима у Правобранилаштву, Правилник о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Правобранилаштву, Правилник о Рачуноводству у Правобранилаштву, Правилник о обављању приправничког стажа приправника у Правобранилаштву, Правилник о условима и начину кориштења службених возила Правобранилаштва; Правилник о посебним накнадама; Правилник о дисциплинској и материјалној одговорности запослених у Правобранилаштву, Правилник о коришћењу средстава репрезентације у Правобранилаштву, Правилник о вођењу евиденција о присуству радника на раду, Правилник о поступку директног споразума, Правилник о одлучивању и гласању Комисије за јавне набавке, Правилник о провођењу Закона о заштити личних података у Правобранилаштву, Правилник о поступку заштите од узнемиравања на раду, Етички кодекс, Упутство са пријавом корупције и обезбјеђењу заштите лица која пријављују корупцију у Правобранилаштву Републике Српске, Програм рада Правобранилаштва за 2024. годину и Кадровски план Правобранилаштва за 2024. годину.

3. СТРАТЕГИЈА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

Одлуком Владе Републике Српске бр. 0241-012-2-4033/24 од 26. децембра 2024. године (“Службени гласник Републике Српске“, број 3/25) усвојена је Стратегија борбе против корупције Републике Српске за период 2025-2031. године. Носилац Стратегије је Министарство правде Републике Српске које уједно координише све антикоруптивне активности у Републици Српској. Правобранилаштво Републике Српске, заједно са другим републичким органима и организацијама, дјелује превентивно у оквиру антикорупцијских активности.

У оквиру поменуте Стратегије Правобранилаштво Републике Српске се помиње у поглављу 2.4.6. Имовински односи. У складу са својим надлежностима, Правобранилаштво већ годинама уназад редовно предузима све обавезе и одговорности предвиђене овим документом. Подаци о броју и исходу примљених пријава и поступака за заштиту лица која пријављују корупцију достављају се Министарству правде, као допринос активностима из Стратегије борбе против корупције.

Акционим планом борбе против корупције у Републици Српској за период од 2024 -2026. године, који је усвојила Влада Републике Српске број: 0241-012-2-4021/24 од 26. децембра 2024. године Правобранилаштво Републике Српске се помиње у оквиру другог стратешког циља „Унапређење транспарентности јавног сектора“ у дијелу активности које се односе на увођење информационог система управљања предметима у Правобранилаштву и на активности успостављања Електронског система евидентирања и формирања регистра имовине Републике Српске и имовине локалних заједница, а све у циљу смањења могућности појаве корупције. У наредном периоду Правобранилаштво ће наставити да пружа пуну подршку антикорупцијским реформама, имајући у виду да је ријеч о сложенем и дуготрајном процесу који захтијева континуирану укљученост и сарадњу свих институција у Републици Српској.

3.1. План интегритета Правобранилаштва Републике Српске

Правобранилаштво Републике Српске је у 2023. години усвојило План интегритета на период од четири године. Доношењем овога документа Правобранилаштво потврђује да активно ради и учествује у јачању интегритета и превентивног дјеловања на корупцију, те развија постојеће и уводи нове механизме за јачање интегритета. Спровођење Плана интегритета има за циљ да дефинише етичке обавезе на радном мјесту, те изгради и одржи културну етичку радну праксу. План интегритета се редовно прати и ажурира.

4. УВОЂЕЊЕ И РАЗВОЈ СИСТЕМА ФИНАНСИЈСКОГ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ

Правобранилаштво је, у погледу активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле до данас усвојило пет документа (Изјава

о мисији и визији органа, Попис пословних процеса и процедура у Правобранилаштву Републике Српске, Књига пословних процеса и процедура, Стратегија управљања ризицима). Мисија Правобранилаштва је да својим дјеловањем допринесе заштити правног поретка Републике Српске, повећа степен правне сигурности, како би се обезбједила досљедна примјена прописа ради заштите имовинских права и интереса заступаних субјеката, поштујући принципе једнообразности у раду, унапрјеђење транспарентности и доступности информација од јавног значаја. Циљ је да се унапрјеђењем дјеловања запослених у Правобранилаштву, економичним кориштењем финансијских и кадровских ресурса, већим степеном усаглашености рада републичких органа, органа јединица локалне самоуправе и других организација те досљедном примјеном прописа, благовремено, правично и ефикасно обезбједи заштита имовинских права и интереса Републике Српске, а самим тим и заштита интереса њених грађана.

У извјештајном периоду је донесен План рада за 2024. годину бр. ЈП-27/24 од 16. 1. 2024. године за успостављање финансијског управљања и контроле у којем су предвиђене све даље активности, израђена је и усвојена Стратегија управљања ризицима у Правобранилаштву бр. ЈП-343/24; израђен је полугодишњи и годишњи извјештај који се подноси Централној јединици за хармонизацију Министарства финансија Републике Српске; полугодишњи извјештај број ЈП-353/24 од 1. 7. 2024. године и годишњи извјештај за 2024. годину бр. ЈП-671/24 од 31. 12. 2024. године. Предузете су све активности на даљем успостављању преосталих докумената из области финансијског управљања и контроле.

5. СТРУЧНИ КОЛЕГИЈУМ

Правобранилац по потреби сазива стручни колегијум Правобранилаштва који сачињавају: правобранилац, замјеници правобраниоца, начелници одјељења, а по потреби и други запослени које одреди правобранилац.

Стручни колегијум разматра: сва питања која се односе на обављање послова из надлежности Правобранилаштва; најважнија и најсложенија правна спорна питања која се појављују током рада на конкретним предметима; проблеме у примјени закона и других прописа на којима се заснива рад органа; заузимање правних ставова неопходних за давање мишљења на уговоре који се достављају ради оцјене правне ваљаности, а како би се избјегло различито поступање и различита пракса у Правобранилаштву; правне ставове судова, итд. Закључци стручног колегијума су обавезујући на нивоу Правобранилаштва. Правобранилац може по потреби, поред стручних колегијума које сазива замјеник правобраниоца у сједишту замјеника, сазвати ванредни стручни колегијум у сједишту замјеника, ради разматрања актуелне проблематике. Замјеник правобраниоца, по потреби, сазива стручни колегијум сједишта замјеника и разматра сва питања која се односе на обављање послова из надлежности сједишта замјеника и упознаје писменим путем правобраниоца, о заузетим правним ставовима и правним мишљењима, у вези правних питања о којима се расправљало. Одржавани у континуитету.

6. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА

Правобранилаштво Републике Српске се стара о примјени начела јавности рада. У одредби члана 6. Закона о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 7/18), прописан је јаван рад овог органа тако да свако има право на приступ информацијама у складу са одредбама прописа којима се регулише слобода приступа информацијама. У извјештајном периоду је било у раду 7 захтјева и сви су ријешени у законском року.

7. ДИСЦИПЛИНСКА КОМИСИЈА

Правобранилац Републике Српске именује Дисциплинску комисију Правобранилаштва Републике Српске, на период од четири године. У току 2024. године није покренут ниједан дисциплински поступак.

8. КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Комисија за јавне набавке је у извјештајном периоду путем конкурентског захтјева за доставу понуда провела поступак јавне набавке, и то: канцеларијског материја; поступак јавне набавке тонера за копијер апарате, штампаче и факс апарате; поступак јавне набавке услуге одржавања службених моторних возила Правобранилаштва Републике Српске; те поступак јавне набавке погонског горива и течности за прање вјетробрана за службена моторна возила Правобранилаштва Републике Српске. Остале набавке роба и услуга проведене су путем директног споразума, јер је њихова процијењена вриједност једна или мања од износа од 6.000,00 КМ, при чему ни укупна процијењена вриједност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 10.000,00 КМ.

9. СТУДЕНТСКА ПРАКСА

Правобранилаштво Републике Српске је остварило сарадњу са Правним факултетом у Бањој Луци, склопивши Споразум о сарадњи број ЈП-139/19 од 01.02.2019. године и ЈП-139-1/19 од 19.11.2019. године. Пракса се обављала у просторијама Правобранилаштва Републике Српске, гдје је практична знања стекло четрдесет студента. Због непостојања адекватног канцеларијског простора претходних година у Правобранилаштву Републике Српске се није обављала студентска пракса. Пресељењем у нови пословни објект Правобранилаштва Републике Српске у Бању Луци стекли су се услови за наставак сарадње. У ту сврху оспособљена је Канцеларија за сарадњу са Универзитетом и едукације, у којој ће се у наредним годинама младим правницима пружити прилика да стекну неопходна правна знања.

V ПОГЛАВЉЕ

1. ЕДУКАЦИЈА ЗАПОСЛЕНИХ

Едукација запослених је реализована у складу са Планом учешћа на научним едукацијама, а све у циљу континуираног стручног усавршавања у складу са Наредбом правобраниоца Републике Српске бр. ЈП-498/18 од 07.08.2018. године.

ЈУ „Центар за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској“ је, као и сваке године, позвао правосудне институције у писму намјера, између осталог и Правобранилаштво Републике Српске да узме учешће у изради и креирању стручног усавршавања судија и јавних тужилаца у 2024. години на шта је одговорено низом приједлога тема за које постоји интересовање и потреба критичког сагледавања.

У склопу III Међународног конгреса правника на тему „ГДПР у европским земљама“, а који је организован на Бледу, као предавач учешће је узео Милимир Говедарица правобранилац Републике Српске. Поменути конгрес је окупио водеће стручњаке и руководиоце региона и Европе, из области заштите личних података и правних технологија на преко 20 предавања, 5 панел дискусија, радионица, итд., а све са циљем пружања увида у примјену Опште уредбе о заштити података у разним секторима и пружања практичне смјернице за управљање и усклађивање с прописима.

Учешће на семинарима у 2024. години одвијало се у смањеном капацитету, па је тако одређен број запослених радника учествовао на 24. Зимској школи европског права, на Златибору уз финансијску подршку јединица локалне самоуправе. Запослени у Секретаријату Правобранилаштва Републике Српске учествовали су на неколико семинара из области Јавних набавки, семинар практичних смјерница за управљање у субјектима јавног сектора и буџетског рачуноводства, и два семинара из области Финансијског управљања и контроле, као и Управљања ризицима. Такође, запослени су учествовали на неколико семинара који су се одржавали у Центру за едукацију судија и тужилаца, као и Савјетовању из области грађанског права на Јахорини и Октобарским правничким данима у Теслићу – Општа тема: „Изградња и функционисање правног система“.

ЗАКЉУЧЦИ

1. Правобранилаштво Републике Српске је, у континуираној сарадњи са институцијама Републике Српске, онемогућило Правобранилаштво БиХ у покушају да противно Уставу, укњижи право својине на непокретностима на територији Републике Српске у корист Босне и Херцеговине.
2. Иако су се у Босни и Херцеговини годинама мјењали високи представници, као и њихова тумачења Дејтонског мировног споразума, Правобранилаштво Републике Српске и друге заједничке институције задржале су правни континуитет и досљедно штитили имовину Републике Српске услијед многих протиправних покушаја преношења исте. У прилог наведеном и од посебне важности је данас можда заборављен став високог представника Валентина Инџка из априла 2010. године, упућен Правобранилаштву БиХ, у којем је јасно и недвосмислено наведено да: „Споразум о питањима сукцесије уређује само власничка права између међународно признатих држава и не може послужити као правни основ за прекњижавање права власништва над имовином бивше СФРЈ на име Босне и Херцеговине.“ Овакво тумачење и један од званичних ставова тадашњег високог представника потврђује да ни Споразум о питањима сукцесије, нити било који други међународни акт, не преноси власништво на државу БиХ, већ оставља питање унутрашњег располагања имовином ентитетима, у складу са њиховим уставним надлежностима. Сви досадашњи споразуми, уговори и уговори међународног карактера, наравно и Устав БиХ, Устав Републике Српске потврђују да Босна и Херцеговина нема право власништва над непокретном имовином. Наведено је и потврђено 2007. године, тј. Споразумом о основним принципима за рјешавање питања покретне и непокретне имовине која ће даље служити за потребе одбране, закљученим између предсједавајућег Савјета министара БиХ, предсједнике Владе Републике Српске и предсједник Владе ФБиХ. Овим споразумом је јасно дефинисано да БиХ нема власништво над непокретном имовином и да може да има само право власништва над покретном имовином за потребе одбране. Такође, овај споразум се не може мијењати без сагласности свих потписница, што гарантује равноправност Републици Српској у управљању непокретном имовином.
3. Република Српска и српски народ од 2004. године су имали загарантован и успостављен механизам заштите својих уставних и законских права приликом доношења одлука унутар Правобранилаштва БиХ, јер су се све одлуке доносиле консензусом Колегија Правобранилаштва БиХ, па тако и одлуке у вези покретне и непокретне имовине. Доношењем новог Пословника о раду Правобранилаштва БиХ у 2024. години и престанком обавезе доношења одлука консензусом, тај механизам је укинут. Као посљедица тога, дошло је до значајног повећања броја поступака које Правобранилаштво БиХ покреће против Републике Српске.
4. Није се поступало по одлукама Уставног суда БиХ које су супротне уставу, законима и другим одлукама Народне Скупштине Републике Српске јер исте су непроводиве, а као што је указивано у континуитету у претходним Закључцима Извјештаја о раду Правобранилаштва Републике Српске који су усвајани од стране Народне Скупштине Републике Српске, јер нема законског и уставног основа за спровођење истих.

5. Правобранилаштво Републике Српске је успјешно реализовало активности на остваривању и заштити имовине заступаних субјеката у поступку излагања на јавни увид непокретности и утврђивања права на истим. Наставићемо инсистирати пред надлежним органима, на излагању катастарских општина / граничној линији између Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта БиХ, као и према граничним подручјима сусједних држава (Хрватска, Србија и Црна Гора).
6. Наставља се успјешна сарадња између Правобранилаштва и Пореске управе Републике Српске, а како би се одржао континуитет доброг степена наплате потраживања у стечајним и другим поступцима.
7. Правобранилаштво Републике Српске је у сарадњи са републичким институцијама, првенствено са Републичком управом за геодетске и имовинско правне послове, Бања Лука, успјешно наставило експропријацију непокретности у сврху изградње, и то: Аутопута Бања Лука Приједор; Коридора 5ц који пролази кроз територију Републике Српске дионица Добој-Вукосавље; аутопута Вукосавље-Брчко; за примарни транзитни гасовод Шепак- Бијељина издата је грађевинска и употребна дозвола у укупној дужини од 21 км и употребна дозвола за секундарну градску мрежу у укупној дужини од око 320 км, а који пројекти су у потпуности грађевински изведени и очекује се пуштање гаса у мрежу након усаглашавања политичких ставова о томе; изградња аутопута на дионици Бијељина- приступни нови мост који гради Република Србија на ријеци Сава у мјесту Рача- у завршној фази.
8. Правобранилаштво у свом раду поступа, као и у претходном периоду, у складу са Декларацијом о заштити ријека у Републици Српској коју је усвојила Народна скупштина Републике Српске 17.02.2021. године.
9. У циљу побољшања ефикасности рада у Правобранилаштву неопходно је реализовати техничко и информатичко унапређење улагањем у модернизацију мрежне инфраструктуре, набавку савремене опреме и имплементацију сигурносних рјешења, чиме би се омогућило повезивање свих локација са централним сједиштем у Бања Луци путем стабилних и сигурних мрежних веза; побољшање брзине и квалитета комуникације и размјене података; повећање сигурности и поузданости система; ефикаснија даљинска администрација и подршка инфраструктури те свеукупно подизање нивоа дигиталне трансформације и продуктивности организационих јединица. За реализацију је потребно одобрити финансијска средства, а што је од кључног значаја за унапређење пословања, бољу координацију и интеграцију свих организационих јединица у јединствен и ефикасан информациони систем.
10. Измјеном прописа о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, које је у извјештајном периоду усвојила Народна скупштина Републике Српске на приједлог Владе Републике Српске, поправљен је материјални статус носилаца правобранилачке функције и осталих запослених. Имајући у виду остварене резултате, обим и комплексност послова које обавља Правобранилаштво Републике Српске, постизање равноправног материјалног положаја са осталим запосленима у правосудним институцијама, судијама и тужиоцима треба да остане један од приоритета у наредном периоду.
11. Закључком Народне скупштине Републике Српске из 2024. године усвојен је Извјештај о раду Правобранилаштва за 2023. годину, а тиме и предложени закључак под редним бројем 10., тј. да ће се у наредном периоду предузимати активности на

изради новог Закона о Правобранилаштву Републике Српске, а којим ће посебно бити регулисане плате запослених, радно-правни односи као и одређене одредбе о заступању.

Министарство правде је именовало Радну групу са задатком да реализује све активности у вези са припремом и изградом Закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Републике Српске. Чланови Радне групе испред Правобранилаштва су доставили надлежном министарству приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Републике Српске.

Напријед наведени закључци су, између осталог обавезујући за све основне и посебне организационе јединице Правобранилаштва Републике Српске и представљају уједно правце дјеловања у овој и наредним годинама, а чију реализацију ће пратити правобранилац Републике Српске.

ПРИЛОГ: - Табеле и дијаграми.

ПРАВОБРАНИЛАЦ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Милимир Говедарица